

Расчет размеров разовых платежей за право пользования участками недр, предоставляемыми без проведения конкурсов и аукционов

Д.С. Богданов, кандидат физико-математических наук, заведующий сектором экономико-математического моделирования отдела мониторинга ресурсной базы углеводородного сырья и лицензирования ВНИГНИ

Новые Правила определения размеров разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, вступили в действие 4 февраля 2009 г. согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 94¹. Как и в случае с правилами определения стартового размера разового платежа за пользование недрами при подготовке условий проведения конкурсов или аукционов на право пользования участком недр, разовый платеж для бесконкурсных участков определяется в соответствии со статьей 40 Закона Российской Федерации «О недрах» следующим образом: «Минимальные (стартовые) размеры разовых платежей за пользование недрами устанавливаются в размере не менее чем десять процентов величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации». Методическим основанием для проведения подобных расчетов являются «Правила определения размеров разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных

¹ Правила определения размера разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 94).

Новые Правила определения размеров разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, вступили в действие 4 февраля 2009 г. согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 94.

Новые Правила распространяются на месторождения углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых. В данной статье рассматриваются только некоторые наиболее сложные вопросы, возникающие при проведении расчетов размера разового платежа для участков недр, содержащих запасы и ресурсы углеводородного сырья (УВС).

ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии» (далее — Правила).

Новые Правила распространяются на месторождения углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых. В данной статье рассматриваются только некоторые наиболее сложные вопросы, возникающие при проведении расчетов размера разового платежа для участков недр, содержащих запасы и ресурсы углеводородного сырья (УВС).

Утвержденные Правила применяются в следующих случаях:

- при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых недропользователем, проводившим работы по геологическому изучению участка недр;
- при предоставлении в пользование без проведения конкурса или аукциона участка недр федерального значения, открытого в процессе геологического изучения;
- при предоставлении в пользование без проведения конкурса или аукциона участка недр федерального значения, открытого в процессе геологического изучения юридическим лицом с участием иностранных инвесторов или иностранным инвестором, в отношении которых Правительством Российской Федерации принято решение об отказе в предоставлении права пользования этим участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых.

При проведении подобных расчетов возникает ряд вопросов, связанных в первую очередь с непрозрачностью трактовки некоторых понятий. Подобные ошибки способны привести к существенному **занижению** размера разового платежа.

Первый вопрос касается случаев, когда применяется поправочный коэффициент K_1 .

Согласно пункту 9 Правил:

«Поправочный коэффициент для каждого вида полезного ископаемого определяется по формуле:

$$K_1 = \frac{20}{(1 + E)^n},$$

где E — коэффициент приведения планируемых денежных поступлений, равный ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации на дату определения размера разового платежа (единиц). В случае если участок недр, предоставляемый

в пользование без проведения конкурса или аукциона, отвечает условиям, предусмотренным пунктом 1 статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации (за исключением подпунктов 1—7 и 9), к ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации на дату определения размера разового платежа применяется коэффициент 1,5;

t_n — расчетный период, используемый для приведения планируемых денежных поступлений к дате регистрации лицензии на право пользования недрами (далее — приведение), определяемый как промежуток времени с даты выдачи лицензии на право пользования недрами до даты начала уплаты налога на добычу полезных ископаемых (по каждому виду полезного ископаемого, находящемуся на участке недр) пользователем недр, которому предоставлен в пользование участок недр без проведения конкурса или аукциона (год)».

Согласно пункту 2 Правил:

«Размер разового платежа, уплачиваемого пользователем недр, получившим право на пользование участком недр без проведения конкурса или аукциона при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых, проводившим работы по геологическому изучению участка недр, за исключением проведения таких работ в соответствии с государственным контрактом, а также на основании абзаца пятого пункта 1 статьи 10.1 Закона Российской Федерации «О недрах» в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии (за исключением участков недр, на которых открыто месторождение полезных ископаемых), устанавливается равным минимальному размеру разового платежа».

Таким образом, коэффициент K_1 учитывается при проведении расчетов размера разового платежа только в случае предоставления участка недр федерального значения, на котором доказано существование месторождения полезных ископаемых. Во всех остальных случаях: при наличии факта открытия месторождения, при предоставлении участка недр федерального значения, на котором нет доказанных открытых месторождений, — коэффициент K_1 не учитывается.

Вторым вопросом, обычно вызывающим трудности при проведении расчетов, является вопрос определения среднегодовой проектной мощности добывающей организации. Сложность определения связа-

на еще и с тем, что само понятие «среднегодовая проектная мощность добывающей организации» не определено ни в одном нормативном документе на проектирование разработки нефтяных месторождений.

Согласно пункту 5 Правил:

«Среднегодовая проектная мощность добывающей организации (среднегодовая планируемая добыча полезного ископаемого) определяется Федеральным агентством по недропользованию:

- а) при наличии технико-экономического обоснования для участков недр, содержащих учтенные государственным балансом запасов полезных ископаемых извлекаемые запасы нефти, газового конденсата и природного газа, запасы твердых полезных ископаемых, — по результатам технико-экономического обоснования (с учетом для извлекаемых запасов категории C_2 коэффициента 0,5, характеризующего подтверждаемость запасов);
- б) в остальных случаях для участков недр, содержащих извлекаемые запасы нефти, газового конденсата и природного газа, в зависимости от объема извлекаемых запасов, определенного в соответствии с пунктом 6 настоящих Правил, — в размере:

для нефти и газового конденсата:

- 3,5 процента — для участков недр с извлекаемыми запасами в объеме более 30 млн тонн;
- 5 процентов — для участков недр с извлекаемыми запасами в объеме от 3 до 30 млн тонн;
- 6,5 процента — для участков недр с извлекаемыми запасами в объеме до 3 млн тонн;

для природного газа:

- 3 процентов — для участков недр с извлекаемыми запасами в объеме более 500 млрд куб. метров;
- 5 процентов — для участков недр с извлекаемыми запасами в объеме от 30 до 500 млрд куб. метров;
- 8 процентов — для участков недр с извлекаемыми запасами в объеме до 30 млрд куб. метров».

Правила определения среднегодовой проектной мощности (согласно пункту 5^б) обычно не вызывают затруднений. Следует подчеркнуть, что в качестве величины мощности выбирается процент добычи от извлекаемых запасов для месторождения, относящегося к соответствующему классу. То есть для месторождения нефти с **извлекаемыми запасами** 6,4 млн т (при любом значении геологических запасов) проектный уровень добычи составит $6,4 \cdot 5\% = 320$ тыс. т/год.

Что касается пункта 5^а, то в этом случае допускаются две характерные ошибки:

- ошибка в определении документа, являющегося основанием для определения проектных уровней разработки;
- ошибка в определении значений среднегодовых проектных уровней добычи.

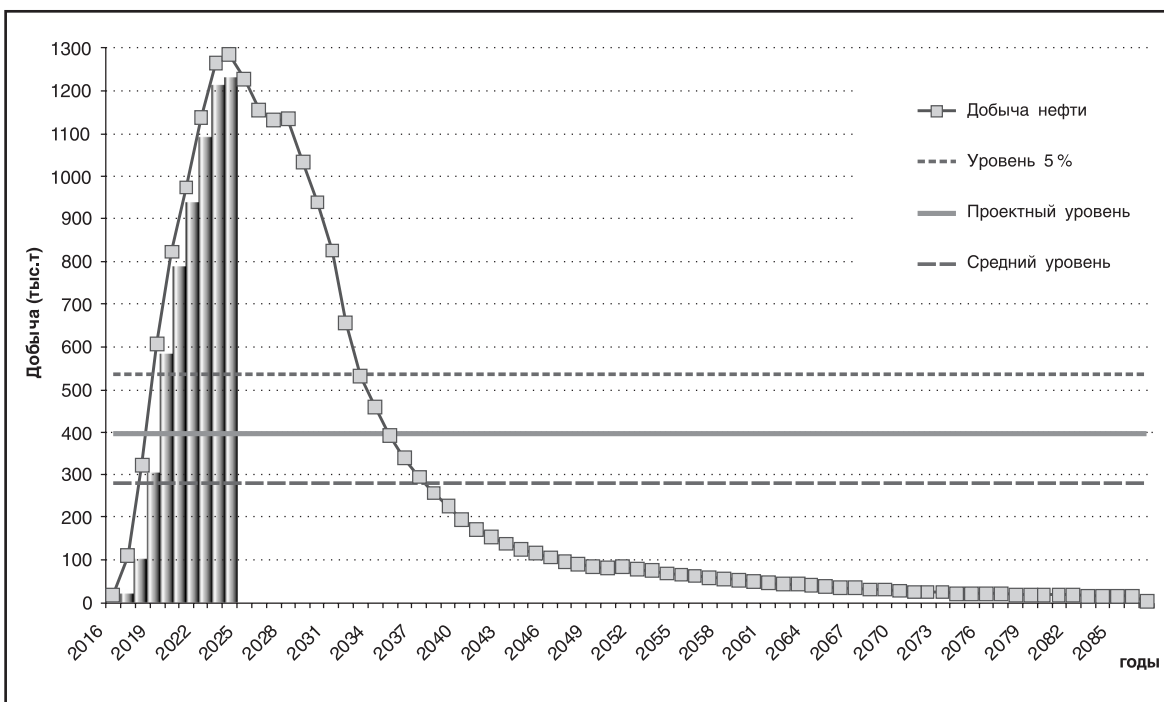
В качестве документа, являющегося основанием для определения среднегодовых проектных уровней добычи нефти, согласно пункту 5 выступает «технико-экономическое обоснование для участков недр». То есть документ «Технико-экономическое обоснование коэффициентов извлечения нефти (газа, конденсата)», составленный согласно Методическим рекомендациям², прошедший государственную экспертизу и утвержденный согласно протоколу ГКЗ России.

Подобное требование к документу связано в первую очередь со сложностью и многовариантностью проведения расчетов, с требованиями к качеству и составу исходной информации, необходимостью проведения детальной экспертизы трехмерной гидродинамической модели месторождения, а также геологических, технологических и экономических показателей ожидаемой разработки месторождения.

Как правило, на начальном этапе (на момент открытия месторождения) недропользователь составляет «Технико-экономические предложения по разведке и добыче нефти (газа, конденсата) на месторождении». Этот документ не может служить основанием принятия среднегодовых проектных уровней добычи, отличных от установленных в пункте 5^б Правил, поскольку основывается

² Методические рекомендации по составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по технико-экономическому обоснованию коэффициентов извлечения нефти. ФГУ «ГКЗ России». М., 2008.

Рис.1. Среднегодовой проектный уровень добычи нефти при различных подходах определения



на упрощенных подходах к определению добычи нефти (в том числе на проектировании без использования трехмерных геолого-гидродинамических моделей) и не проходит ряд специальных экспертиз (экономическая, технологическая, гидродинамическая).

Для определения непосредственного значения среднегодового проектного уровня добычи на месторождении при наличии профиля добычи нефти можно использовать несколько подходов. Один из них основан на определении средней ожидаемой добычи нефти из месторождения за весь период разработки, включая период падающей добычи и период довыработки запасов единичными скважинами. При данном подходе среднегодовой проектный уровень добычи соответствует среднему уровню добычи нефти за весь период разработки месторождения. Получить значения проектно-

го уровня можно, разделив извлекаемые запасы на проектный срок разработки месторождения. Другой подход основан на определении уровней добычи **только** в период разбуривания месторождения и разработки месторождения на проектном (стабильном) уровне добычи. Согласно пункту 3.8 Методических рекомендаций³ «...в каждом из вариантов разработки устанавливается проектный уровень добычи нефти по месторождению. Период стабильной добычи определяется из условия, чтобы величины максимальной и минимальной годовой добычи за этот период не отличались более чем на 2–5 % от проектного уровня». В этом случае проектный уровень определяется как отношение нефти, добытой за период, предшествующий снижению уровня добычи нефти на 5 % от максимального, к продолжительности этого периода.

³ Методические рекомендации по проектированию разработки нефтяных и газонефтяных месторождений. М., 2007.

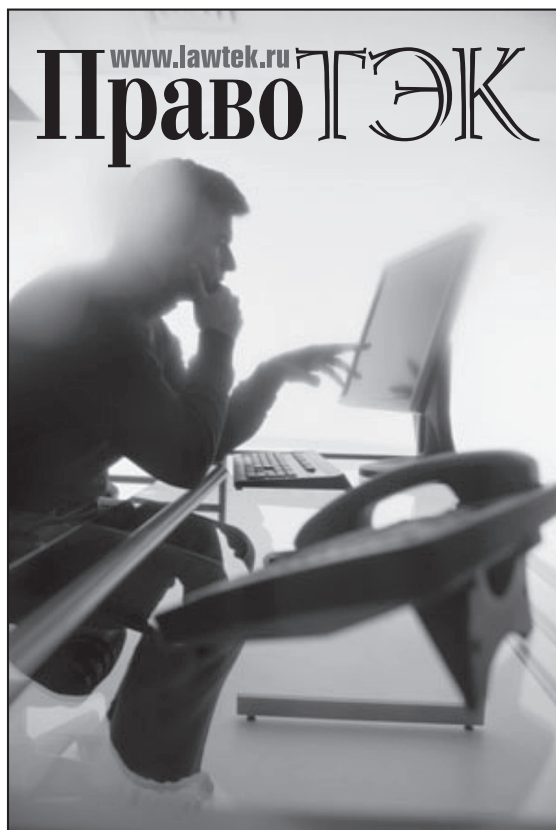
На рисунке 1 показан профиль добычи нефти месторождения и проектные уровни, определяемые различными способами.

Как видно из рисунка, максимальный уровень добычи (а соответственно, и максимальное значение размера разового платежа) достигается при использовании процентных значений, заложенных в пункте 5^б Правил. Наименьшие значения получаются при расчете на средний уровень добычи из месторождения за весь период разработки.

При этом «Технико-экономическое обоснование», выполненное на ранней стадии разработки (или до начала промышленной разработки) месторождения, не учитывает и не может учитывать геолого-технические мероприятия, направленные на снижение обводненности продукции и повышение дебитов, следовательно, данные о добыче на за-

ключительном этапе разработки в таком документе даны условно.

Таким образом, процентные значения, заложенные в пункте 5^б Правил, характеризуют средние показатели по всем разрабатываемым в настоящее время месторождениям. Расчет с использованием периода выхода месторождения на проектный уровень позволяет учесть особенности каждого конкретного месторождения УВС (сроки разбуривания, ожидаемые дебиты и т.п.). Метод определения проектного уровня исходя из средних отборов за весь период разработки месторождения является ошибочным и использоваться для расчетов размеров разовых платежей не может. Ущерб государству за счет применения данного подхода по экспресс-оценкам составит от 30 до 50 % от общей суммы разовых платежей. □



"PravoTЭК" – это независимый информационно-аналитический ресурс, специализирующийся на предоставлении и освещении актуальной информации о правовых процессах в области недропользования, экологии и энергетики России и других стран СНГ.

Это удобный рабочий инструмент для юристов, правоведов, аналитиков и бизнес-консультантов, чья профессиональная деятельность в большой степени связана с информационной составляющей.

Базовыми рубриками портала "PravoTЭК" являются:

Новости: отраслевые, правовые, судебные.

Анализ и комментарии: статьи, интервью, выступления.

Практика: судебная, налоговая, а также практика министерств и ведомств.

Законодательство: мониторинг, законопроекты, нормативные и правовые акты.

Календарь: выставки, конференции, семинары, круглые столы.

Досье: назначения, персоналии, проекты, события.

Подпишитесь на **бесплатную новостную ленту** и Вы будете всегда в курсе самых важных событий отрасли!

www.lawtek.ru - www.lawtek.ru - www.lawtek.ru