

Практические проблемы работы недропользователей: пути решения

Н.А. Сергеева, кандидат экономических наук, начальник Управления по недропользованию ОАО «Сургутнефтегаз»

Анализ практического опыта в области недропользования позволяет выделить первоочередные проблемы, оперативное решение которых будет способствовать стабильной работе недропользователей.

1. Основные трудности в области недропользования связаны по-прежнему в первую очередь со значительным затягиванием (от полутора до двух лет) процесса получения и оформления необходимых разрешительных документов по землеотводным делам под бурение поисково-разведочных скважин, проведение сейсморазведочных работ, под объекты обустройства и инфраструктуры. Вопрос о необходимости регулирования сроков прохождения разрешительных документов по землеотводным и лесоустроительным делам регулярно поднимается на совещаниях всех уровней, но по-прежнему не решается.

Обязательства лицензионного соглашения по выполнению объемов геолого-разведочных работ, срокам ввода месторождения в разработку и другим напрямую или опосредованно связаны с решением данного вопроса, т.е. по объективным, не зависящим от недропользователя причинам приходится переносить сроки бурения поисковых и разведочных скважин, отодвигать сроки ввода месторождения в разработку.

Отсутствие адаптированной к сегодняшним условиям нормативной базы по разработке месторождений углеводородов, двойные внутриотраслевые стандарты приводят к дублированию функций и затягиванию процессов согласования и утверждения проектной документации на разработку месторождений и, как следствие, к необходимости внесения изменений и дополнений в лицензионное соглашение. По-прежнему не отрегулированы между собой в этой части «Правила охраны недр», утвержденные Госгортехнадзором России¹ (возможные отклонения фактических уровней добычи от проектных — плюс-минус 10 %), и регламентирующие документы, утвержденные Центральной комис-

¹ Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 6 июня 2003 г. № 71.

Анализ практического опыта в области недропользования позволяет автору выделить первоочередные проблемы, оперативное решение которых будет способствовать стабильной работе недропользователей:

- вопрос о необходимости регулирования сроков прохождения разрешительных документов по землеотводным и лесоустроительным делам;
- принятие решения о возобновлении сделок по продаже государственных поисково-разведочных скважин в собственность недропользователей на основании Положения или передача скважин по договору на контроль за их состоянием;
- поправки в Закон Российской Федерации «О недрах», разрешающие постановку на баланс по поисковым лицензиям на нижезалегающие горизонты залежей углеводородов, открытых по результатам геолого-разведочных работ.

сии по разработке месторождений полезных ископаемых Федерального агентства по недропользованию (до плюс-минус 20 %).

Недопустимо составление и утверждение различными государственными ведомствами противоречащих друг другу распорядительных и нормативных актов, регулирующих одни и те же направления деятельности.

2. В лицензионном соглашении, независимо от того как получена лицензия — по аукциону или в порядке пункта 19.1 Положения о порядке лицензирования пользования недрами², есть обязательство о необходимости принятия на баланс геолого-разведочных скважин, пробуренных ранее.

В соответствии с действующим Положением о порядке реализации и использования скважин глубокого бурения на нефть и газ, пробуренных за счет средств государственного бюджета и числящихся на балансе государственных геологических предприятий³ (далее — Положение), реализация скважин глубокого бурения на нефть и газ организациям, получившим лицензию на право пользования недрами с целью добычи полезных ископаемых, должна была осуществляться на основании решения Государственного комитета по управлению государственным имуществом Российской Федерации⁴ или его территориального органа. Например, в Ханты-Мансийском автономном округе была создана постоянно действующая комиссия по передаче скважин, легитимность которой была подтверждена письмом Федерального агентства по управлению федеральным имуществом. В настоящее время по инициативе Росимущества приостановлены все сделки по продаже или передаче в собственность недропользователям указанных скважин.

По мнению Росимущества, Положение не соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и не подлежит применению в части, касающейся реализации поисково-разведочных скважин. Отчуждение поисково-разведочных скважин, находящихся в государственной собственности, возможно путем их приватизации на основании Федерального закона

от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Оптимальным выходом из данной ситуации является принятие решения о возобновлении сделок по продаже государственных поисково-разведочных скважин в собственность недропользователей на основании Положения или передача скважин по договору на контроль за их состоянием. Кстати, Роснедра в качестве временной меры, обеспечивающей безопасность, рекомендуют оформлять договоры с недропользователями о принятии скважин на контроль за их состоянием. МПР России в своем ответе на запрос обещает разработать совместно с Минэкономразвития России нормативные документы, регламентирующие порядок передачи скважин.

Недропользователь готов взять скважины на контроль за их состоянием, ремонт, отслеживанием безопасности и нести расходы за счет собственных средств, что в конечном итоге мы и делаем.

3. Одним из основных требований по рациональному использованию и охране недр является требование обеспечения полноты геологического изучения и рационального комплексного использования и охраны недр (ст. 23 Закона Российской Федерации «О недрах»). В соответствии с этим требованием и обязательствами по выполнению лицензионных соглашений по поисковым лицензиям на низезалегающие горизонты открытые по результатам геолого-разведочных работ залежи углеводородов не могут быть поставлены на баланс, т.к. нет соответствующей нормы в Законе Российской Федерации «О недрах». С подготовленными предложениями и поправками в действующее законодательство мы неоднократно обращались от лица нескольких крупных компаний недропользователей в МПР России и Комитет Государственной Думы по природным ресурсам и природопользованию. Регулярно в течение последних двух-трех лет получаем ответ, что данные поправки в работе.

Решение этих проблем позволит во много раз повысить эффективность геолого-разведочных работ, увеличить ресурсную базу и, как следствие, открывает новые перспективы. □

² Утверждено постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 г. № 3314-1.

³ Зарегистрировано Минюстом России 25 сентября 1995 г. № 953.

⁴ С 2004 г. — Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.