

Предоставление права пользования недрами для целей геологического изучения за счет собственных средств заявителя

Е.Ю. Мазков, заместитель начальника отдела нормативно-правового обеспечения недропользования ФГУ Центр «СРП – Недра» МПР России

Автор анализирует существующие административные процедуры и рассматривает особенности стадий, которые последовательно реализуются органами государственной власти на территории Российской Федерации при предоставлении права пользования недрами для целей геологического изучения за счет собственных средств заявителя. Актуальность и необходимость анализа существующих административных процедур не вызывает сомнений, поскольку сейчас существует острая необходимость интенсификации процессов геологического изучения.

Действующее законодательство Российской Федерации о недрах одним из оснований возникновения права пользования недрами называет решение комиссии. Комиссия создается федеральным органом управления государственным фондом недр (в ее состав включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации) для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр в целях геологического изучения участков недр, за исключением участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации (статья 10 Закона Российской Федерации «О недрах»).

Актуальность данного основания и необходимость анализа существующих административных процедур при его применении не вызывает сомнений, поскольку сейчас существует острая необходимость интенсификации процессов геологического изучения, в том числе новых, ранее не исследованных районов и территорий.

На настоящий момент принято достаточное число нормативных и методических документов, регулирующих вопросы предоставления права пользования недрами для целей геологического изучения, среди которых:

- Приказ МПР России от 15 марта 2005 г. № 61 «Об утверждении порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей геологического изучения участков недр»;
- Приказ Федерального агентства по недропользованию от 15 ноября 2004 г. № 393 «Об утверждении Временного распределения функций между Федеральным агентством по недропользованию и его территориальными органами в области лицензирования пользования недрами».

Можно выделить *несколько стадий, которые последовательно реализуются органами государственной власти на территории Российской Федерации при предоставлении права пользования недрами для целей геологического изучения за счет собственных средств заявителя:*

- формирование перечней (программ) геологического изучения;
- регистрация заявок на получение права пользования недрами с целью геологического изучения за счет собственных средств;
- работа комиссии по рассмотрению полученной заявки;
- оформление, государственная регистрация и выдача лицензии.

При формировании перечней (программ) геологического изучения органы государственной власти руководствуются:

- Приказом МПР России от 29 декабря 2004 г. № 658 «Об утверждении, временных методических требований к формированию перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование»;
- Приказом Федерального агентства по недропользованию от 25 февраля 2005 г. № 189 «Об утверждении регламента организации рассмотрения и утверждения Федеральным агентством по недропользованию перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование».

Общая схема в соответствии с указанными инструктивными и методическими документами может выглядеть, как показано ниже.

Отдельного внимания заслуживает тот факт, что после подписания перечня участков недр

на геологическое изучение за счет средств недропользователей руководителем Роснедра перечень направляется для утверждения и публикации в МПР России.

Часто на практике возникает вопрос о возможности участия заинтересованных лиц (например, компаний-недропользователей) в процессе формирования перечней: могут ли они выступать с инициативой — предлагать какие-то участки для включения их в перечень?

На настоящий момент в законодательстве отсутствуют механизмы взаимодействия заинтересованных лиц (прежде всего компаний-недропользователей) с органами государственной власти при формировании перечней — все соответствующие вопросы отнесены к исключительной компетенции государственного органа.

Вместе с тем возможность проявить инициативу все-таки существует. Представляется возможным в случае заинтересованности компаний в конкретном участке использовать процедуру обращения в государственный орган заблаговременно, до составления соответствующих перечней лицензирования, в котором были бы обоснованы основные критерии и необходимость проведения геологоразведочных работ, определена общая экономическая целесообразность этого процесса, описаны предполагаемые результаты.



Основной объем нормативных предписаний в вышеуказанных нормативных документах посвящен раскрытию содержания документации, подаваемой в Роснедра для принятия соответствующего решения о предоставлении права пользования недрами для целей геологического изучения, а также характеристике, содержанию и срокам существующих административных процедур. Схематично этот процесс можно отобразить в трех стадиях.

1. Регистрация заявок на право пользования участками недр. Регистрация заявок на право пользования участками недр осуществляется территориальным агентством по недропользованию в течение 60 дней с момента публикации перечня. На этой стадии происходит первый «формальный отбор»: заявка рассматривается комиссией лишь в том случае, если она поступила только от одного заявителя. В противном случае (при поступлении двух и более заявок) административные процедуры по данному основанию предоставления права пользования недрами не проводятся и по участку может быть проведен аукцион (или конкурс) для получения права пользования недрами по совмещенной лицензии.

На практике именно с данными формальными процедурами возникают противоречивые ситуации и проблемы. Это связано с различными факторами. Имелись случаи недобросовестного участия юридических лиц в данном процессе, например, когда заявка подавалась на все участки, указанные в перечне, либо когда при подаче двух заявок анализа по существу не проводится и процедуры предоставления права пользования недрами для целей геологического изучения за счет собственных средств прекращаются по формальным основаниям.

Необходимо совершенствовать существующие законодательство и порядок в части введения возможности анализа поступивших заявок, закрепления оснований для отказа в приеме заявок.

2. Работа комиссии по рассмотрению заявок.

Комиссия по рассмотрению заявок работает в течение 30 дней, анализируя поданные заявителем документы, которые состоят из следующих блоков:

- учредительные и регистрационные документы заявителя;
- данные о руководителях, представителях заявителя, о наличии квалифицированных спе-

циалистов для проведения планируемых работ на лицензионном участке;

- данные о финансовых возможностях заявителя;
- данные о технических возможностях;
- предложения заявителя по условиям пользования недрами, включая предложения по проведению геологического изучения участка недр с указанием видов, объемов, сроков проведения работ, ожидаемых результатов геологического изучения, в том числе по приросту запасов полезных ископаемых.

Формальный анализ документов в данном случае не будет отличаться от анализа документов, подаваемых для участия в конкурсах или аукционах¹.

Необходимо отметить определенную специфику, учитывая характер предоставляемого права пользования недрами. Заявитель подтверждает наличие денежных средств в объемах, которые необходимы для проведения предлагаемого им перечня работ. С учетом подаваемых предложений должен готовиться и блок документов, подтверждающих технические средства заявителя, наличие соответствующих лицензий на виды деятельности, связанные с использованием недрами в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Комиссия рассматривает предложения заявителя по условиям пользования недрами на предмет соответствия основным задачам и условиям проведения работ по геологическому изучению участков недр, установленным в перечне объектов, предлагаемых для предоставления в пользование. Рассмотрение происходит в комплексе с документами о финансовых и технических возможностях заявителя.

Как правило, предоставление претендентом достоверной информации, основанной на проверенных и полных данных и отражающей все необходимые и существенные условия пользования недрами становится залогом успешного завершения административных процедур. В итоге принимается решение о предоставлении права пользования недрами для целей геологического изучения либо решение об отказе в предоставлении этого права.

3. Оформление, регистрация и выдача лицензии на право пользования недрами для целей геологического изучения за счет собственных средств заявителя происходит на последней стадии. □

¹ См. подробнее: Мазков Е.Ю. Аукционы на право пользования участками недр: актуальные проблемы правоприменения // Нефтегаз, Энергетика и Законодательство. Вып. 5 (2005–2006 гг.). Т. 1. С. 56–61.