

# Прикладные аспекты развития биржевой торговли газом в России

**В.Н. Баранов**, президент НП «Межрегиональная биржа нефтегазового комплекса», президент НО «Союз независимых производителей газа»

Вопрос организации биржевой торговли газом в России сегодня особо актуален. Это обусловлено задачами, поставленными Президентом Российской Федерации в последнем ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

Как известно, на многих мировых рынках активно развивается биржевая торговля газом. В России также заметны сдвиги, происходящие в последнее время, которые говорят о готовности отрасли перейти от фактически распределительного характера функционирования рынка газа к формированию действительно рыночных механизмов ценообразования. Более того, в таких изменениях заинтересованы не только производители газа, но и промышленные потребители, для которых одним из основных условий дальнейшего развития становятся стабильность поставок и предсказуемость ценообразования на газ в долгосрочном периоде.

## Общая характеристика текущей ситуации в газовой отрасли

1. Внутренний рынок газа в основном распределительный и убыточный, но вместе с тем налицо положительная динамика развития газовой отрасли.
2. Ушли в прошлое попытки раздробления ОАО «Газпром» в различных конфигурациях. Сегодня ОАО «Газпром» последовательно решает вопросы совершенствования своей структуры.
3. Полностью восстановлена управляемость ОАО «Газпром» государством (в том числе решены вопросы свободного обращения акций ОАО «Газпром»);
4. Сняты опасения о статусе и условиях вхождения в рынок газа независимых производителей газа (далее — НПП). Сегодня рынок стабилизировался (у всех участников рынка стабильна не только добыча газа, но и возможности по ее наращиванию). Кроме того, рынок отформатирован: решены вопросы собственности НПП (в смысле

Материал посвящен одной из самых актуальных проблем ТЭК — развитию биржевой торговли газом. В статье дается общая характеристика ситуации в газовой отрасли России и выделяются ее актуальные проблемы. Основное внимание уделено организации биржевой торговли и значению проводимых реформ в рамках эксперимента на базе ЭТП ООО «Межрегионгаз», создания биржи газа, достижения информационной прозрачности рынка. Автор полагает, что в изменениях заинтересованы не только производители газа, но и промышленные потребители, для которых одним из основных условий становятся стабильность поставок и предсказуемость ценообразования на газ в долгосрочном периоде.

претензий ОАО «Газпром»), окончательно определены легальные, добросовестные участники рынка.

5. Законсервировано негативное воздействие Энергетической хартии на процесс рыночных преобразований в газовой отрасли России.

6. Государство делает последовательные шаги к либерализации газовой отрасли (пример: свободная продажа акций ОАО «Газпром»), но не решает вопросы либерализации рынка газа (отсутствие понимания, кадров, организационных возможностей). Отсюда вывод: вопросы либерализации рынка газа мы должны решать самостоятельно, предлагая государству мероприятия, методики, инструментарий.

## Актуальные проблемы газовой отрасли

1. Суть экономических отношений в условиях рынка давно уже изменилась, и только газовая отрасль осталась законсервированной. Эта диспропорция бросается в глаза. При изменении сути экономических отношений на рыночные должна меняться и форма применительно к свободной продаже в газовой отрасли. Это означает, что свободные продажи газа должны начаться не только потому, что этого хотят участники рынка, но и потому, что этого требуют объективные экономические процессы.

2. Качество запасов газа ухудшается как с точки зрения истощения запасов легкого «сухого» газа и необходимости добывать тяжелый «жирный» газ все в больших объемах, так и ввиду географической удаленности от ГТС новых месторождений. Это неминуемо приведет к удорожанию добычи газа. Учитывая инвестиционную инерцию газового производства, новые капиталовложения требуются уже сегодня, чтобы в ЕСГ стал поступать газ из новых залежей. Основной источник финансирования таких затрат — свободная продажа газа.

3. Проблема перекрестного субсидирования, включая и прямое дотирование вполне конкурентоспособных, ориентированных на экспорт предприятий до сих пор не решена.

4. Не оптимизирован топливно-энергетический баланс страны в сторону расширения использования угля и мазута.

5. Потребители, производители, транспортники должны экономить это ценное сырье с целью повышения энергоэффективности экономики.

## Организация биржевой торговли

Одним из направлений реформирования рынка газа в Российской Федерации является развитие биржевой инфраструктуры как инструмента создания нерегулируемого сектора федерального оптового рынка газа, т.е. его продажи по нерегулируемым ценам. Об этом свидетельствуют следующие факты:

- добыча газа всеми производителями стабильно растет;
- существует устойчивый тренд в сторону повышения цен на газ;
- рынок имеет стабильную конфигурацию (на это указывалось ранее);
- существуют резервы газа, готовые к продаже на свободном рынке, а также определены пути по изысканию дополнительных объемов газа для продаж на свободном сегменте;
- налицо желание всех участников рынка выйти на свободную продажу газа.

Основной целью организации биржевой торговли контрактами на поставку газа и производными финансовыми инструментами, где базовым активом служит газ, является создание ликвидного биржевого рынка, обеспечивающего прозрачность и объективность ценообразования на рынке газа с учетом интересов поставщиков (продавцов) и потребителей (покупателей) газа.

В результате внедрения биржевой торговли на свободном (нерегулируемом) сегменте рынка газа поставщики, а также крупные и средние потребители смогут получить следующие выгоды:

- появление прозрачного конкурентного рынка, на котором будут представлены как поставщики, так и потребители газа и созданы условия для открытой ценовой конкуренции между участниками рынка;
- создание прозрачного механизма ценообразования с учетом интересов поставщиков (продавцов) и потребителей (покупателей) газа;
- обеспечение объективного ценообразования на основе конкурентного спроса и предложения участников рынка;
- возможность воздействия потребителей на формирование рыночных цен;
- отсутствие привязки к одному конкретному поставщику и возможность получения газа от различных поставщиков на стандартных условиях;

- снижение прямых издержек связанных с проведением различных тендеров и выбором поставщика газа;
- унификация условий поставки (сроки и прочее) и оплаты газа и соответственно значительное снижение числа согласований условий поставки;
- возможность более четкого финансового планирования (денежных потоков) и определения формирующейся себестоимости продукции;
- в случае появления фьючерсов или опционов на газ — возможность хеджирования (страхования) рисков, связанных с изменением цены в среднесрочном и долгосрочном периоде;
- возможность привлечения в дальнейшем к торгам на организованной торговой площадке биржевых посредников (финансовых компаний и банков) для повышения ликвидности биржевого рынка газа.

Биржевая торговля газом способствует решению ряда важных задач:

- дает долгосрочные индикационные цены на один — три года, что важно для привлечения инвестиций, разработки долгосрочных бизнес-планов;
- создает форму оперативного доступа к дополнительным объемам газа;
- формирует для участников способ торговли, позволяющий с минимальными затратами на создание товаропроводящей сети обеспечивать реализацию значительных объемов газа;
- является инструментом изучения рынка в региональном и отраслевом разрезе;
- служит инструментом воздействия на собственников газотранспортных сетей путем переноса оперативных форм доступа, отработанных в биржевой торговле, на практику функционирования всего свободного сектора;
- способствует унификации всех договорных и отчетных документов в сфере газоснабжения.

Практика работы рынков газа США и Великобритании показывает, что электронные формы торговли газом необходимы как в виде торговых площадок, так и в виде бирж — организаций, подконтрольных федеральным службам ценных бумаг. Российскому рынку также следует ориентироваться на крупномасштабное развитие обеих форм, не противопоставляя их друг другу. Часть их функ-

ций может совпадать, но есть и различия. Торговая площадка ориентируется только на поставки газа, тогда как биржа работает в более широком диапазоне от прямой торговли газом до работы со среднесрочными и долгосрочными финансовыми инструментами (фьючерсами, опционами, свопами на сам газ и на его производные, например, опционами на соотношение цен на газ и электроэнергию).

**Календарный план развития биржевой торговли газом в Российской Федерации.** На основе анализа отечественного и зарубежного опыта по конкурентному рынку газа *Межрегиональная биржа нефтегазового комплекса* в рамках совместной с ОАО «Газпром» рабочей группы по разработке плана развития биржевой торговли газом подготовила Календарный план развития биржевой торговли газом в Российской Федерации в 2006–2008 гг. и создания институтов, формирующих систему ценообразования свободного сектора рынка газа.

Основой начала реализации Календарного плана являлось Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2006 г. № 534 «О проведении эксперимента по торговле газом на электронной торговой площадке».

Затем был подписан приказ Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 31 октября 2006 г. № 294 «О проведении эксперимента по продаже газа на электронной торговой площадке», в соответствии с которым ООО «Межрегионгаз» был определен организацией, осуществляющей с ноября 2006 г. на электронной торговой площадке проведение эксперимента по реализации ОАО «Газпром», его аффилированными лицами и независимыми организациями газа в соответствии с положениями пунктов 1 и 2 указанного постановления Правительства Российской Федерации.

Межрегиональная биржа нефтегазового комплекса. Некоммерческое партнерство «Межрегиональная биржа нефтегазового комплекса» (НП «МБНК») создано в 2002 г. по инициативе независимых производителей газа при активном участии Российского газового общества и Союза независимых производителей газа. Основной целью деятельности НП «МБНК» является развитие форм организованной торговли газом с использованием биржевых технологий, а также создание рынка товар-

ных фьючерсов на природный газ. НП «МБНК» имеет лицензию № 138 на организацию биржевой торговли газом, выданную Комиссией по товарным биржам.

Членами НП «МБНК» являются крупнейшие независимые производители и крупнейшие потребители газа: ОАО «НОВАТЭК», ООО НГК «ИТЕРА», ОАО «ТНК — ВР Холдинг», ООО «ЦЕНТРРУС-ГАЗ», ЗАО «ЕвроТЭК», ОАО «РАО «ЕЭС России», ООО «ГАЗЭКС — Менеджмент», ОАО «АКРОН» и др.

Основным органом управления НП «МБНК» является Биржевой совет, в состав которого входят руководители компаний — членов НП «МБНК», представители Федеральной антимонопольной службы, Министерства экономического развития и торговли, Федеральной службы по финансовым рынкам. Председателем Биржевого совета является председатель Комитета Государственной Думы по энергетике, транспорту и связи Валерий Афоняевич Язев.

Календарным планом предусмотрено, что торги на НП «МБНК» должны начаться в третьем квартале 2007 г. Таким образом, остается несколько месяцев, за которые биржа совместно с участниками НП «МБНК» в тесном взаимодействии с Электронной торговой площадкой ООО «Межрегионгаз» (далее — ЭТП ООО «Межрегионгаз») и ОАО «Газпром» должны подготовить необходимые нормативные документы, торговую систему, систему клиринга, решить иные вопросы, обуславливающие запуск торгов на МБНК.

Календарный план предусматривает создание следующих институтов рынка, взаимодействие которых позволяет создать систему справедливого ценообразования на газ:

- электронной торговой площадки;
- биржи, торгующей контрактами на поставку газа и производными инструментами (фьючерсными контрактами и опционами) на газ;
- системы обеспечения информационной прозрачности рынка.

Создание данных институтов рынка должно осуществляться параллельно в рамках эксперимента по свободной продаже газа, что и предусматривается Календарным планом.

При формировании целевых программ Календарного плана были учтены имеющиеся сегодня

в России технические, технологические и интеллектуальные ресурсы, которые могут быть максимально эффективно использованы для создания и развития биржевой торговли газом.

Календарный план предусматривает параллельно во времени проведение комплекса мероприятий по трем направлениям, с тем чтобы к началу 2008 г. были подготовлены и начали функционировать все составляющие рынка газа:

- электронная торговая площадка;
- товарная биржа на базе НП «МБНК»;
- система обеспечения информационной прозрачности рынка.

К сентябрю 2007 г. участники рынка должны подготовить предложения по развитию рынка газа.

### **1. Электронная торговая площадка. Эксперимент на базе ЭТП ООО «Межрегионгаз»**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2006 г. № 534 «О проведении эксперимента по реализации газа на электронной торговой площадке» предполагается, что эксперимент по свободной продаже газа будет проходить на ЭТП ООО «Межрегионгаз», где будут отрабатываться технологии торгов, механизмы совмещения технологии торгов с поставками газа. Планируется также подготовка программы создания юридически самостоятельной электронной торговой площадки.

Эксперимент и первые результаты позволят определить наиболее приемлемые для российских участников рынка формы организации торгов, перечень и содержание нормативных документов, порядок взаимодействия участников и организаторов торгов.

В рамках эксперимента планируется начать работу по созданию на базе ЭТП ООО «Межрегионгаз» юридически самостоятельной электронной площадки, прообразом которой является действующая ЭТП. В состав создаваемой юридически самостоятельной ЭТП войдут участники рынка газа — как продавцы, так и покупатели газа. В начале 2008 г. участникам рынка совместно с ОАО «Газпром» необходимо определиться с составом участников торговой площадки. Торги на юридически самостоятельной ЭТП должны начаться во втором квартале 2008 г.

В процессе эксперимента предполагается выполнение мероприятий по подготовке ООО «Межрегионгаз» интеллектуального продукта по проведению торгов и осуществлению поставок газа. В эти мероприятия входит работа по подготовке нормативных документов, необходимых для оформления поставки газа, подготовка торговой системы для проведения торгов, подготовка программного комплекса маршрута и расчета стоимости транспортировки газа, разработка стандартов обмена информацией между программными комплексами. Эти аспекты позволяют учесть опыт торгов на ЭТП в процессе проработки технико-экономического обоснования (ТЭО) и обеспечивают сопряжение технологий торгов ЭТП с механизмом работы биржи. После того как ОАО «Газпром» закончит работу над формированием интеллектуального продукта для проведения биржевых торгов, он будет передан в НП «МБНК» в качестве вклада ОАО «Газпром» в уставный капитал биржи.

Кроме того, предполагается обучение персонала биржи на торгах ЭТП, что предусмотрено мероприятиями по реализации и проработке технико-экономического обоснования проекта запуска торгов на МБНК Календарного плана.

Часть мероприятий по данному разделу уже выполнена, в частности, начата продажа газа на ЭТП ООО «Межрегионгаз» в рамках эксперимента.

## 2. Создание биржи газа

В рамках проведения эксперимента «5+5» параллельно с организацией ЭТП запускается работа по организации на базе НП «МБНК» биржевой торговли фьючерсными контрактами с условием поставки газа. Это самый трудоемкий раздел плана. Однако для проведения и обслуживания торговли в предполагаемых объемах необходимо проведение комплекса мероприятий организационно-технического, юридического и финансового характера.

Для реализации задачи организации биржевой торговли газом в рамках Календарного плана НП «МБНК» с привлечением специалистов Московской межбанковской валютной биржи (ММВБ) и внешних консультантов подготовило и утвердило 13 октября 2006 г. План финансирования целе-

вых программ Календарного плана. Необходимый объем финансирования составляет \$1,5 млн.

Целевыми программами Календарного плана подробно описана последовательность действий по организации биржевой торговли газом, приведены этапы реализации отдельных задач и конкретные мероприятия по их внедрению, а также сделан расчет инвестиционных затрат на подготовку запуска биржевых торгов на НП «МБНК». В этом расчете приведены и затраты на реализацию каждого этапа подготовки биржевых торгов и ожидаемые доходы биржи от запуска торгов газом, которые предполагают полную окупаемость данного проекта к окончанию первого квартала 2009 г.

При оценке затрат на подготовку запуска биржевых торгов на НП «МБНК» учитывался опыт реализации подобных проектов на ММВБ и других биржевых площадках.

При подготовке запуска биржевых торгов газом на НП «МБНК» предполагается решение нескольких блоков задач.

Первый блок задач связан с **подготовкой технического задания на разработку технико-экономического обоснования (ТЭО)** проекта запуска биржи газа.

Особенно полезным и важным представляется в рамках подготовки технического задания учесть опыт работы ЭТП «Межрегионгаза» и сложившуюся практику организации поставок газа и расчетов за поставляемый газ. Это позволит еще до детальной проработки в ТЭО всех аспектов организации биржевой торговли газа максимально адаптировать принципы работы биржи к реалиям, сложившимся на рынке газа России. От решения таких принципиальных вопросов, как объект биржевых торгов (форвардный или фьючерсный контракт или опцион), механизм ценообразования (непрерывный двойной аукцион или иное), требования по организации клиринговых расчетов и определение основных параметров для спецификаций биржевых контрактов на поставку природного газа, и будет зависеть качество проработки основных документов уже в рамках ТЭО.

**Подготовка технико-экономического обоснования.** Ключевым блоком является собственно подготовка ТЭО проекта запуска биржи газа. В этом документе должны быть подробно перечислены все процедуры, правила и положения прове-



дения биржевых торгов газом, которые послужат основой для подготовки других нормативных документов, утверждающих отдельные элементы инфраструктуры проведения биржевых торгов. Этот блок включает в себя мероприятия по подготовке, экспертизе и принятию комплекса документов по организации биржи и внутренних нормативных документов. Цель ТЭО — подготовить как общую единую непротиворечивую концепцию проведения биржевых торгов, так и разработать проекты отдельных правил, процедур и договоров. Кроме того, важной частью ТЭО должна стать проработанная техническая сторона проведения биржевых торгов (технологический цикл биржевого рынка, администрирование хода торгов, порядок документооборота и т.п.).

Следует отметить, что работа по подготовке документов, проводимая ранее на различных площадках, делалась несистемно, без учета опыта ЭТП «Межрегионгаза», специфики совмещения биржевых технологий с технологиями работы Единой системы газоснабжения и была ориентирована на торговлю в первую очередь наличным товаром. В настоящий момент стоит вопрос об организации торгов всем спектром биржевых инструментов (форвардные и фьючерсные контракты, опционы и т.д.), что, безусловно, требует более серьезной проработки всех необходимых документов, доработки и сопряжения системы торгов, клиринга, расчетов, а также технологий работы Единой системы газоснабжения.

Для синхронизации работы над ТЭО и отработки механизмов торгов на НП «МБНК» будет проверена работоспособность прорабатываемой схемы взаимодействия. Для этого во втором квартале 2007 г. на НП «МБНК» будут проведены пробные торги контрактами на поставку газа с расчетами и поставкой газа. Это позволит выявить проблемы, возникающие в процессе торгов и соответствующим образом доработать нормативные документы и программно-аппаратный комплекс.

**Мероприятия по разработке Торговой системы и интеллектуального продукта по проведению торгов и осуществлению поставок газа в рамках ЭТП «Межрегионгаза».** Следующий этап — мероприятия по разработке Торговой системы и интеллектуального продукта по проведению торгов и осуществлению поставок газа в рамках ЭТП «Межрегионгаза». На этом этапе особенно важно

будет оценить совместимость существующих технологий торгов на ЭТП и технологий биржевых торгов, изложенных в ТЭО.

Другим важнейшим блоком задач является **разработка Системы проведения клиринговых расчетов по биржевым сделкам**, включая программный продукт. Именно четкость работы системы клиринговых расчетов по результатам заключенных биржевых сделок во многом определяет эффективность всей системы биржевых торгов. Эта задача является самой трудоемкой, сложной и, как следствие, наиболее затратной.

При этом необходимо учитывать, что система клиринга должна быть на техническом уровне состыкована с системой торгов и системой расчетов. К проработке вопроса организации клиринга мы привлечем компании со значительным опытом в данном вопросе. В частности, 3 ноября 2006 г. подписано соглашение о совместных действиях по реализации Календарного плана с ММВБ. Отдельными блоками задач также являются:

- организация расчетно-банковского обслуживания;
- мероприятия организационно-хозяйственного плана, без которых невозможна успешная деятельность любой организации.

### 3. Система информационной прозрачности рынка газа

Прозрачность рынка не должна достигаться при условии сохранения принципа анонимности (непубличности) контрагентов по биржевым сделкам и конфиденциальности некоторых условий, подпадающих под понятие «коммерческая тайна». В рамках комплекса мер по обеспечению информационной прозрачности биржевого рынка газа необходимо организовать взаимодействие участников рынка, биржи и электронной площадки по обмену информацией о ценах с информационными агентствами. В этих целях Дирекция биржи провела консультации с агентствами «Блумберг», «Platts» и «Кортес».

Кроме того, необходимо провести значительный объем работ по организации гарантийного и страхового обеспечения различных этапов биржевой торговли и сопровождения сделок, а также по подбору или созданию собственных структур

по правовому и финансовому обслуживанию торгов.

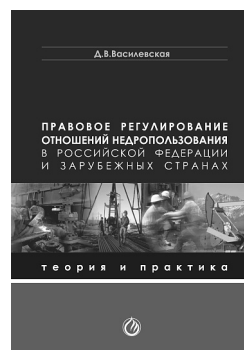
Безусловно, следует рассматривать эксперимент по свободной продаже газа как своего рода отправную точку в создании свободного рынка газа в России. Это обуславливает необходимость выработки в процессе проведения самого эксперимента «5+5» и по его результатам рекомендаций Правительству Российской Федерации, касающихся расширения торгов на нерегулируемом секторе рынка газа в России с использованием технологий ЭТП и товарной биржи. Данные рекомендации и предложения должны охватить следующие принципиальные вопросы:

- подготовку Правительством Российской Федерации программы поэтапного перевода промышленных потребителей на рыночные механизмы ценообразования и программы сокращения лимитов газа, поставляемого по ценам, регулируемым ФСТ России;
- принятие Правительством Российской Федерации на основании результатов эксперимента решения о расширении сектора свободной торговли газом с использованием технологий ЭТП, а также биржевых технологий;
- создание Правительством Российской Федерации в структуре государственных органов подразделений по организации контроля за торговлей товарными фьючерсами и подготовку соответствующих нормативных правовых актов по регулированию тарифов и контролю за ценами для конечных потребителей.

Подготовка рекомендаций является важным элементом эксперимента. Участники рынка должны в тесном взаимодействии обеспечить успех эксперимента. Участники НП «МБНК» в рамках рабочей группы по реализации Календарного плана совместно с ОАО «Газпром» и субъектами рынка газа планируют активно сотрудничать в процессе подготовки предложений по развитию свободного сектора рынка газа.

Надеюсь, что совместная работа Правительства Российской Федерации, ОАО «Газпром», НПГ, потребителей газа позволит к концу 2007 г. создать полноценный рынок газа со справедливой и прозрачной системой ценообразования. □

## ВЫШЛА В СВЕТ



**Д.В. Василевская**

**Правовое регулирование отношений недропользования в Российской Федерации и зарубежных странах: теория и практика**

Объем 352 с., тираж 1500 экз.  
Москва, 2007 г.

В настоящей монографии анализируются теоретические и практические вопросы правового регулирования отношений в сфере недропользования. В исторической ретроспективе рассматриваются основные тенденции формирования и историко-правовые этапы развития законодательства о недрах Российской Федерации, его состав и структура на современном этапе, а также основные проблемы и пути развития.

При анализе проблем и путей развития законодательства рассматриваются вопросы собственности на недра, соотношения частно-правовых и публично-правовых начал, исследуются проблемы кодификации, рассматриваются некоторые аспекты законодательного обеспечения национальной минерально-сырьевой безопасности.

Монография представляет интерес для юристов, экономистов, руководителей предприятий добывающих отраслей промышленности, специалистов в сфере государственного управления, студентов, аспирантов, преподавателей ВУЗов.

### Об авторе.

#### Василевская Дарья Владимировна

В 2000 г. с отличием окончила факультет права Российского государственного университета нефти и газа им. И.М. Губкина, в 2001 г. защитила диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему «Конституционные основы пользования недрами в Российской Федерации» в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. С 2000 г. по 2006 г. работала в ФГУ Центр «СРП – Недра», где занимала должности юрисконсульта, ведущего юрисконсульта, начальника отдела, заместителя директора. В 2006 г. назначена на должность заместителя директора Департамента государственной политики в области геологии и недропользования МПР России.

Является автором более 30 публикаций в российских и зарубежных изданиях по правовым проблемам недропользования.