

# Регулирование отношений поставки газа и тарифообразование в России

**Т.Е. Чащина**, управляющий по проектам в газовой отрасли юридической фирмы «ВЕГАС-ЛЕКС»

## Анализ законодательства РФ и основных рисков в области газоснабжения

Сегодня в рамках реформирования газовой отрасли происходит процесс реформирования законодательства Российской Федерации. В первую очередь, это касается:

*Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» (с изменениями, вступающими в силу в январе 2006 г.), который определяет правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации<sup>1</sup>;*

*Постановлений Правительства Российской Федерации, регламентирующих вопросы государственного регулирования цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации, вопросы обеспечения доступа организаций к местным газораспределительным сетям и магистральным газопроводам<sup>2</sup>;*

*Постановлений Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации, устанавливающих принципы регулирования и расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, газораспределительным сетям, установления спе-*

В данной статье автор анализирует практические проблемы, возникающие между участниками отношений поставки газа в России, уделяя особое внимание распространенным рискам. Вначале автор систематизирует и характеризует действующее законодательство, регулирующее газоснабжение, включая его последние изменения; а также показывает особенности регулирования договорных отношений. Учитывая практику, автор выделяет правовые причины возникновения рисков, формирования недоверного тарифа и обращается к проблеме разбаланса газа. В заключение предложены выработанные автором направления внесения изменений в Правила поставки газа для усовершенствования правового регулирования данной сферы.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с изм. от 23 декабря 2005 г.) // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1667.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (с изм. от 12 июля 2005 г.) // СЗ РФ. 1995. № 11. Ст. 997; Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» (с изм. от 22 мая 2002 г.) // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 175; Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1370 «Об утверждении Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям» (с изм. от 28 июля 2000 г.) // СЗ РФ. 1998. № 48. Ст. 5937.

циальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации<sup>3</sup>.

Основным нормативным актом, определяющим порядок заключения, условия, сроки, порядок исполнения договоров поставки газа являются Правила поставки газа в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации еще в 1998 г. (далее — Правила поставки газа)<sup>4</sup>. Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2005 г. № 738 в Правила поставки газа были внесены изменения в части поставки газа лицам, оказывающим услуги по формированию перспективного технологического резерва мощностей по производству электрической энергии.

Действующие Правила поставки газа определяют отношения между поставщиками и покупателями газа, в том числе газотранспортными организациями и газораспределительными организациями, и являются обязательными для всех юридических лиц, участвующих в отношениях поставки газа через трубопроводные сети.

## Система газоснабжения в РФ

В целом отношения поставки газа до конечного потребителя характеризуются множественностью участников данного процесса. В результате поставки газа договорные взаимоотношения возникают между следующими субъектами:

- поставщиками газа и потребителями газа;
- поставщиками газа и газораспределительными организациями;
- газораспределительными организациями и потребителями.

Особенности регулирования договорных отношений между вышеуказанными участниками

связаны, в первую очередь, с технологическим процессом поставки на территории Российской Федерации и с деятельностью субъектов естественных монополий при транспортировке газа по трубопроводам.

*Технологическая система газоснабжения* России представляет собой четырехуровневую структуру:

*первый уровень* — газопровод-отвод от магистрального газопровода станции и распределительные газопроводы высокого давления, транспортирующие газ после газораспределительной станции напрямую крупным потребителям;

*второй уровень* — межпоселковый газопровод высокого давления и распределительные газопроводы, транспортирующие газ крупным потребителям;

*третий уровень* — распределительные газопроводы среднего давления, транспортирующие газ промышленным, коммунально-бытовым потребителям;

*четвертый уровень* — распределительные газопроводы низкого давления, транспортирующие газ в жилые дома, общественные здания, коммунальным и другим потребителям.

На каждом из этих уровней потеря газа приводит к возникновению убытков у субъектов договорных отношений по поставке газа.

## Возникновение рисков и убытков

По нашему мнению, существующая редакция Правил поставки газа в Российской Федерации не отражает произошедших изменений в структуре газоснабжения, что приводит к возникновению рисков экономического и правового характера для всех участников договорных отношений по поставке газа. Данный нормативный документ требует внесения таких изменений должно быть частью комплекса мероприятий, направленных на совершен-

<sup>3</sup> Постановление ФЭК России от 28 октября 2003 г. № 88-э/1 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям» (с изм. от 26 октября 2004 г. № 142-э/1) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2004. № 4; Постановление ФЭК России от 19 февраля 1999 г. № 6/1 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов, связанных с доступом организаций к местным газораспределительным сетям» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. № 17.

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1998 г. № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» (с изм. от 7 декабря 2005 г.) // СЗ. 1998. № 32–33.



ствование законодательной базы в области регулирования газоснабжения.

На сегодняшний день существует необходимость в принятии ряда законодательных актов по формированию баланса производства и реализации газа в Российской Федерации, модернизации методической базы при установлении тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным трубопроводам.

Правовыми причинами возникновения рисков в регулировании отношений поставки газа являются отсутствие в Правилах поставки газа четкого разграничения между понятиями «поставка газа» и «транспортировка газа», наличие «двусмысленности» в обязательствах для поставщика и газораспределительной организации, «размытая ответственность» участников в отношениях по поставке газа, отсутствие четких правил по учету объема поставляемого газа.

Наличие вышеперечисленных причин приводит к возникновению основного риска для газораспределительных организаций — *формированию недостоверного тарифа*, утверждаемого Федеральной службой по тарифам (далее — ФСТ России),

что, как следствие, приводит к недополучению инвестиционных средств газораспределительными организациями.

### Учет потерь газа

Учитывая, что объем поставляемого газа является основным параметром в тарифообразовании и существенным условием в договоре поставки газа, актуальным становится учет потерь газа в результате поставки газа по магистральным газопроводам, местным газораспределительным сетям, газопроводам-отводам. Большинство судебных споров между поставщиками и потребителями возникает именно из-за неправильного учета, отбора газа.

Информационное письмо ФСТ России от 28 июня 2005 г. дает разъяснения по учету потерь газа. В соответствии с вышеуказанным информационным письмом разница между общим объемом газа, поступившим от поставщика (по данным узлов учета газа, установленных на ГРС), и объемом газа, реализованным потребителям, в том числе населению и ГРО (по данным приборов учета газа у потребителей), образует разбаланс газа<sup>5</sup>.

ФСТ России отмечает, что разбаланс газа может возникать в результате:

- отклонения объемов фактического потребления газа населением от утвержденных в установленном порядке нормативов потребления;
- отклонения объемов фактического расхода газа ГРО на технологические нужды от объема, рассчитанного по действующим нормам и зафиксированного в договоре поставки газа на технологические нужды ГРО;
- проведения аварийных работ, а также внеплановых ремонтных работ;
- технологических потерь газа в системах газораспределения;
- погрешности измерений установленных приборов учета газа у промышленных потребителей и населения и существующих проблем с приведением измеряемых объемов газа к нормальным условиям;
- несоблюдения технологического режима транспортировки газа.

<sup>5</sup> Информационное письмо ФСТ России от 28 июня 2005 г. № СН-3923/9 «Об учете потерь газа» // Информационный бюллетень Федеральной службы по тарифам. 2005. № 17.

По мнению ФСТ России, на финансовый результат поставщика газа должны относиться убытки (прибыль), полученные:

- вследствие отклонения фактического потребления газа населением на бытовые нужды от нормативов потребления, утвержденных в установленном порядке, ввиду того, что возникающие в результате этого потери газа не являются потерями при транспортировке газа;
- вследствие отклонения объемов газа из-за погрешности измерений установленных приборов учета расхода газа на ГРС, у промышленных потребителей и населения. В этом случае ФСТ России считает целесообразным в технических соглашениях и договорах поставки газа предусматривать механизм урегулирования разногласий, а также проводить необходимую работу по замене устаревшего оборудования на узлах учета газа.

В своем письме ФСТ России отмечает, что финансовые потери от разбаланса газа, вызванного прочими причинами, в том числе несоблюдением технологического режима транспортировки газа по вине газораспределительных организаций, должны относиться на финансовый результат газораспределительных организаций.

ФСТ России считает, что объем газа, использованный газораспределительными организациями при локализации и ликвидации аварий, для проведения внепланового отключения или подключения оборудования или отдельных участков газопроводов, должен быть оплачен организацией, по вине которой потребовалось производить указанные работы. Соответственно указанные расходы не могут быть учтены при установлении тарифа газораспределительным организациям.

При этом объем технологических потерь газа в системах газораспределения в целях расчета тарифов газораспределительных организаций определяется в соответствии с Методикой определения расходов газа на технологические нужды предприятий

газового хозяйства и потерь в системах распределения газа<sup>6</sup>.

Вышеуказанная Методика устанавливает следующую классификацию потерь газа в системах газораспределения:

- «мнимые» потери газа, к которым относят количество газа, полученное и полезно использованное потребителем, но неучтенное (и поэтому неоплаченное) вследствие несовершенства методов контроля и учета расхода газа;
- «действительные» потери газа — эксплуатационные утечки газа в газопроводах и оборудовании, а также потери газа при проведении сливо-наливных операций на ГНС, ГНП, АГЗС, резервуарных установках, а также аварийные выбросы газа при повреждении газопроводов и оборудования.

С учетом вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в части регулирования объемов поставки газа требуется внесение изменений не только в Правила поставки газа, но и в иные существующие нормативные документы по регулированию учета газа на территории Российской Федерации, в частности, в Правила учета газа, утвержденные Минтопэнерго России от 14 октября 1996 г.<sup>7</sup>

#### **Направления внесения изменений в Правила поставки газа**

С целью устранения обозначенных выше рисков и юридических противоречий внесение изменений в действующие Правила поставки газа, на наш взгляд, должно осуществляться по следующим направлениям.

##### **1. Использование единой терминологии**

Необходимо привести терминологию, используемую в Правилах поставки газа, в соответствие с терминологией, используемой в Федеральном законе от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», иных нормативных актах Российской Федерации, а также включить

<sup>6</sup> Приказ Минэнерго России от 1 августа 2001 г. № 231 «О введении в действие Методики определения расходов газа на технологические нужды предприятий газового хозяйства и потерь в системах распределения газа» (РД 153-39.4-079-01) // Документ опубликован не был.

<sup>7</sup> Правила учета газа, утвержденные Минтопэнерго России от 14 октября 1996 г. (зарегистрировано в Минюсте России 15 ноября 1996 г. № 1198) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1996. № 11.

в Правила поставки газа такие определения основных понятий как:

- «поставщик газа» — собственник газа или уполномоченное им лицо, осуществляющие поставки газа потребителям по договорам;
- «потребитель газа (абонент, субабонент газоснабжающей организации)» — юридическое или физическое лицо, приобретающее газ у поставщика и использующее его в качестве топлива или сырья.

В действующей редакции Правил поставки газа под транспортировкой газа понимается «перемещение и передача газа по газотранспортной системе». Учитывая существующую специфику разделения функций между газотранспортными организациями и газораспределительными организациями, необходимо ввести такие понятия, как:

- «газотранспортная организация (ГТО)» — организация, которая осуществляет транспортировку газа и у которой магистральные газопроводы и отводы газопроводов, компрессорные станции и другие производственные объекты находятся на праве собственности или на иных законных основаниях;
- «газораспределительная организация (ГРО)» — организация, которая осуществляет транспортировку газа и у которой распределительные газопроводы, газорегуляторные пункты, внутридомовые сети и другие производственные объекты находятся на праве собственности или на иных законных основаниях;
- «транспортировка газа» — производственная деятельность газотранспортных организаций и газораспределительных организаций, направленная на создание условий и режимов работы газотранспортных и газораспределительных систем для отбора газа заданных параметров из подводящих, магистральных и распределительных газопроводов, отводов и газопроводных сетей, включая внутридомовые газовые сети;
- «баланс газа», «коммерческий учет газа», «узел учета газа» и иных в соответствии с нормативными актами Российской Федерации.

Внедрение точной и единой терминологии в Правила поставки газа позволит четко разграничить права и обязанности, ответственность сторон по поставке газа до конечного потребителя.

Внедрение точной и единой терминологии в Правила поставки газа позволит четко разграничить права и обязанности, ответственность сторон по поставке газа до конечного потребителя.

## 2. Определение статуса договора поставки

В соответствии с п. 5 Правил поставки газа договор поставки подчиняется требованиям § 3 главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) «Поставка товаров». Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации относит договор поставки газа к категории публичных договоров. В соответствии со ст. 426 ГК РФ:

- публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.);
- коммерческая организация не имеет право оказывать предпочтение одному лицу перед другим в отношении заключения публичного договора, кроме случаев, предусмотренных законом и иными правовыми актами;
- отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.

Существует сложившаяся арбитражная практика отнесения договора поставки к категории публичных договоров.

Так, Федеральный арбитражный суд Западно-Сибирского округа в постановлении кассационной инстанции «по проверке законности и обоснованности решений (постановлений) арбитражных судов, вступивших в законную силу» от 17 июля

2000 г. установил, что по своей правовой природе договор поставки газа — публичный договор и регулируется соответственно нормами общей части и специальными нормами части второй ГК РФ и ответчик не вправе отказываться от его заключения. В случаях, предусмотренных законом, Правительство РФ может издавать правила, обязательные для сторон при заключении публичных договоров, как-то: положения, правила и т.п.

Федеральный закон от 12 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» определяет специфику поставки газа.

Постановлением Федерального арбитражного суда Уральского округа от 28 октября 2004 г. № Ф09-3605/04-ГК договор поставки газа также относится к категории публичных.

Такая позиция вполне обоснованна, поскольку в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» под газоснабжением понимается «одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом, в том числе деятельность по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа».

Исходя из того, что газоснабжение является одним из видов энергоснабжения, необходимо, чтобы Правила поставки газа соответствовали нормам § 6 главы 30 ГК РФ «Электроснабжение». По мнению многих специалистов, условия для заключения договора поставки газа, определенные в Правилах поставки газа, по сути, представляют собой специальные правила, детализирующие нормы ГК РФ о договоре энергоснабжения<sup>8</sup>.

Вместе с тем необходимо учитывать, что газораспределительная организация не является ни поставщиком газа, ни потребителем газа; следовательно, требования к газораспределительной организации о принуждении заключения договора поставки газа в силу его публичности не имеют оснований.

Необходимо также учитывать, что к договорам транспортировки газа применяется режим недискриминационного доступа к местным газораспределительным сетям для транспортировки газа к покупателям.

При этом «Положение об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям» предусматривает, что доступ организаций к местным газораспределительным сетям предоставляется при наличии:

- свободной мощности в местных газораспределительных сетях (от места подключения до места отбора газа) на заявленный период транспортировки газа;
- подводящих газопроводов и газопроводов-отводов к покупателям газа с пунктами учета и контроля качества газа, подготовленных к началу поставки газа;
- соответствия качества и параметров поставляемого газа требованиям действующей нормативно-технической документации;
- разрешений у потребителей на использование газа в качестве топлива.

Существенными условиями транспортировки газа по газораспределительным сетям являются

...необходимо, чтобы Правила поставки газа соответствовали нормам § 6 главы 30 ГК РФ «Электроснабжение».

объемы и условия транспортировки газа (включая режим и периодичность), тарифы и порядок расчетов. ФЭК России рекомендует, в слу-

чае если расчет стоимости услуг за транспортировку газа производится исходя из договорного объема транспортировки газа, в целях предотвращения возможных конфликтных ситуаций между потребителем услуг и газотранспортной организацией в договоре о транспортировке указывать правила определения ежемесячного объема транспортировки газа (в том числе при заключении дополнительных соглашений к договору об уменьшении или увеличении объемов транспортировки газа по газораспределительным сетям в течение периода оказания услуг), исходя из которого рассчитывается стоимость услуг за транспортировку.

### 3. Усовершенствование процедур заключения договоров

В соответствии с Правилами поставки газа:

- предложение о заключении договора поставки газа направляется, как правило, поставщиком

<sup>8</sup> Витрянский В.В. Договор купли-продажи и его отдельные виды. М.: Статут, 1999. С. 211.

покупателю, предварительно представившему заявку на приобретение газа;

- предложение о заключении договора транспортировки газа направляется газотранспортной или газораспределительной организацией поставщику (покупателю) одновременно с разрешением на доступ к газотранспортной системе, выданным в соответствии с установленным Правительством РФ порядком.

Заключению договоров поставки и договоров транспортировки предшествует ряд действий — это согласование технических условий, получение разрешения, подача заявки на транспортировку газа по газораспределительным сетям и иное. По нашему мнению, Правила поставки газа должны содержать ряд отсылочных норм на нормативные акты, регулирующие процедуры исполнения/получения таких согласований.

При этом необходимо иметь в виду, что заявка, направленная в пользу газотранспортной организации, не является офертой по заключению договора на транспортировку газа, поскольку содержит сведения технического характера. В соответствии с Положением об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям заявка должна содержать следующие сведения:

- реквизиты поставщика и покупателя газа;
- объемы и условия транспортировки газа (включая режим и периодичность), а также предлагаемый порядок расчетов;
- сроки начала и окончания транспортировки газа;
- объем транспортировки газа по месяцам на первый год транспортировки, а на последующий срок — с разбивкой по годам;
- наименование организации — производителя газа, качество и параметры поставляемого газа (представляются в случае транспортировки газа от местных производителей);
- место подключения к местной газораспределительной сети подводящего газопровода;

- место отбора газа или передачи для дальнейшей его транспортировки по сетям других организаций;
- подтверждения покупателей и газораспределительных организаций о готовности к приему газа в указанном объеме на период транспортировки.

В случае направления потребителем газа проекта договора на транспортировку или поставку газа такой проект договора, в смысле гражданского законодательства, может быть рассмотрен как оферта, и соответственно поставщик/газотран-

портная организация будет обязан в течение 30 дней с момента получения такой оферты заключить договор, как это предусмотрено пунктом 11 Правил поставки газа:

- Согласие на заключение договора поставки газа или до-

говора транспортировки газа (подписанный проект договора) должно быть направлено стороной, получившей предложение о заключении договора (оферту), не позднее 30 дней с момента его получения, если иной срок не определен в оферте.

- При несогласии с условиями договора сторона, получившая оферту, обязана выслать другой стороне протокол разногласий, в случае неполучения в 30-дневный срок со дня отправления подписанного поставщиком протокола разногласий обратиться в арбитражный или третейский суд и по истечении срока действия договора, заключенного на предыдущий период, прекратить отбор газа.
- Отбор (продолжение отбора) газа покупателем по истечении указанного 30-дневного срока и (или) срока действия договора, заключенного на предыдущий период, считается согласием стороны, получившей оферту, на заключение договора поставки (транспортировки) газа на условиях поставщика (газотранспортной или газораспределительной организации).
- В случае если покупатель обратился в арбитражный суд, действие договора поставки газа, заключенного на предыдущий период, продлевается до вступления в силу решения суда.

Заключению договоров поставки и договоров транспортировки предшествует ряд действий — это согласование технических условий, получение разрешения, подача заявки на транспортировку газа по газораспределительным сетям...

Как видно из вышеприведенной статьи, Правила поставки газа определяют одинаковую процедуру и сроки для заключения как для договора поставки, так и для договора транспортировки газа.

Вместе с тем предусмотренное пунктом 11 Правил поставки газа условие по отбору газа практически лишает покупателя возможности оспорить в судебном порядке условия оферты, поскольку отбор (продолжение отбора) газа покупателем по истечении указанного 30-дневного срока и (или) срока действия договора, заключенного на предыдущий период, считается согласием стороны, получившей оферту, на заключение договора поставки (транспортировки) газа на условиях поставщика (газотранспортной или газораспределительной организации). Такое условие противоречит п. 3 ст. 540 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающего возможность регулирования отношения сторон до заключения нового договора ранее заключенным договором. Это означает, что до урегулирования всех разногласий между сторонами по новому договору к их отношениям применяются условия старого договора.

#### 4. Разграничение обязательств

В части обязательств и ответственности сторон взаимоотношений, вытекающих из отношений поставки и транспортировки газа, необходимо четкое разграничение их обязанностей и определения ответственности сторон.

Так, пунктом 22 Правил поставки газа предусматривается, что договором транспортировки газа на газотранспортную и газораспределительную организации могут быть возложены обязанности и полномочия по приему — передаче и обеспечению учета поставляемого газа от имени поставщика (покупателя). Поставщик (покупатель), заключивший договор транспортировки газа, уведомляет об этом контрагента. На наш взгляд, было бы более логично возложение на поставщика обязательств по приему — передаче и обеспечению учета по договорам поставки газа.

Требуют исключения как не соответствующие законодательству Российской Федерации предусмотренные пунктом 30 Правил поставки газа обяза-

тельные условия расчетов за газ в договорах, по которым поставщиками являются газораспределительные организации:

- 1) через зачисление средств, поступающих газораспределительным организациям за поставленный газ, на специально открываемые транзитные счета указанных организаций; или
- 2) через перечисление средств, зачисляемых на специальные транзитные счета газораспределительных организаций, за вычетом сумм надбавок газораспределительных организаций, на расчетные счета их поставщиков не позднее дня, следующего за днем поступления средств на транзитные счета.

...Правила поставки газа должны предусматривать компенсацию издержек газораспределительных организаций в связи с такими отключениями, перезапуском системы газораспределения.

В соответствии с п. 34 Правил поставки газа поставщик имеет право уменьшить или полностью прекратить поставку газа покупателям (но не ниже брони газопотребления) в случае неоднократного нарушения

сроков оплаты за поставленный газ и (или) за его транспортировку, за исключением потребителей, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. При этом формально получается, что только поставщик газа имеет право прекратить поставку; кроме того, отсутствует процедура уведомления в пользу газотранспортной организации о таком предстоящем отключении.

Более того, по нашему мнению, Правила поставки газа должны предусматривать компенсацию издержек газораспределительных организаций в связи с такими отключениями, перезапуском системы газораспределения.

#### 5. Регулирование учета газа

Важным моментом в регулировании договорных отношений по поставке и транспортировке газа по газораспределительным сетям является учет объемов поставляемого газа.

Технологический комплекс газоснабжения сложился так, что контрольно-измерительные приборы по учету газа могут находиться у поставщика газа, газораспределительной организации, потребителя газа.

Правила поставки газа должны закреплять доступ всех участников к снятию показаний с узла



учета газа. Возможность проводить «встречный» учет газа при одновременном наличии контрольно-измерительных приборов учета газа у поставщика и потребителя и при обнаружении разницы.

Необходимо также закрепление ответственности за учет газа и сведения баланса газа в газораспределительных системах за определенными участниками договорных отношений, поставщиком газа. При этом владельцы узлов учета газа, принятых в эксплуатацию для коммерческого учета, должны оказывать услуги собственникам газа или лицам, ими уполномоченным, по содержанию узлов учета в исправном состоянии и передаче результатов измерений, необходимых для учета газа и сведения баланса газа в газораспределительных системах.

Помимо внесения изменений в Правила учета газа, необходимо внесение изменений в доку-

менты, регулирующие учет газа, принятие соответствующих нормативных документов, регулирующих методик определения расходов газа на технологические (собственные) нужды предприятий газового хозяйства и потерь в системах распределения газа.

В заключение хотелось бы отметить, что существующая редакция Правил поставки газа требует внесения существенных изменений, отражающих практику в области газоснабжения. Правила поставки газа должны соответствовать не только Гражданскому кодексу Российской Федерации, но и действующим нормативным актам в области газоснабжения в Российской Федерации с учетом тенденций по либерализации рынка газа.

**Основные выводы по направлениям внесения изменений** представлены в таблице. □

№	Правила поставки газа	Возможные изменения
1	Отсутствие определения таких понятий, как «поставщик газа», «транспортировка газа»	Использование единой терминологии
2	Наличие «двусмысленных» обязательств для поставщика, для газотранспортной организации, для газораспределительной организации	Четкое разграничение обязательств и ответственности между всеми субъектами
3	Отсутствие разделения процедур по заключению договора поставки и договора транспортировки газа	Детализация процедур заключения каждого договора Включение предварительных условий для заключения каждого из договоров в виде подготовки соответствующих заявок, технических условий либо включение отсылочных норм к соответствующим нормативным актам
4	Отбор газа является согласием покупателя на заключение договора поставки в соответствии с условиями поставщика	Урегулирование процедур решения разногласий при заключении договоров Приведение в соответствие с п. 3 ст. 540 Гражданского кодекса Российской Федерации
5	Поставщик имеет право прекратить поставку газа в случае нарушения сроков оплаты за поставленный газ	Введение процедур заблаговременного уведомления ГРО о предстоящем отключении Компенсация издержек газораспределительной организации
6	Учет объема газа осуществляется поставщиком или газораспределительной организацией	Доступ всех участников к снятию показаний измерительных приборов Закрепление ответственности за учет объема газа Введение «встречного» учета