

# Основные направления реформы электроэнергетики и задачи ФАС России

**А.А. Пироженко**, начальник Управления по контролю и надзору в топливно-энергетическом комплексе ФАС России

В данной статье системно подводятся итоги реформирования электроэнергетики России. Автор разъясняет перспективы развития оптового рынка электроэнергии, характеризует его четыре основных сегмента. Кроме того, в статье детально раскрываются принципы, условия и порядок формирования новых участников оптового рынка электроэнергии: производителей, потребителей и инфраструктурных организаций. Существенное внимание уделяется анализу особенностей данного рынка, а также антимонопольному контролю, определены задачи ФАС России в конкретных сферах оптового рынка электроэнергии.

Целями проводимой в настоящее время реформы электроэнергетики Российской Федерации являются:

- обеспечение привлечения инвестиций,
- повышение надежности энергосистемы,
- повышение эффективности энергетики.

Предполагается, что эти цели будут достигнуты посредством установления конкурентных отношений в отрасли. Практически каждое энергетическое предприятие затронет процесс реструктуризации и изменения его роли в энергосистеме. Будут приняты новые правила и регламенты работы, порядок ценообразования и пр.

По мере развития реформы электроэнергетики роль антимонопольного регулирования будет возрастать. Реформа предполагает формирование конкурентного рынка электроэнергии взамен действующей пока системы тарифного регулирования. Цены на электроэнергию, устанавливаемые ФСТ России, после реформы будут формироваться в результате баланса спроса и предложения, а прямому государственному регулированию будут подлежать только естественно-монопольные услуги, прежде всего по передаче электроэнергии.

Задача государства — обеспечить построение такого рынка, который позволил бы сформироваться действительно конкурентным отношениям при минимизации возможностей для злоупотреблений будущими субъектами рынка.

На первом этапе необходимо ответить на вопрос о степени концентрации рынка: какая доля рынка и каковы возможности влиять на условия обращения товара будут у участников? Позволит ли это развиваться конкуренции на рынке?

На втором этапе необходимо предусмотреть в правилах рынка механизмы предотвращения и пресечения неконкурентных действий участников.

## Итоги реформирования электроэнергетики в 2005 г.

В 2005 г. были запланированы разработка и принятие ряда документов, имеющих системообразующее значение для развития рынков электроэнергии. К таким документам можно отнести правила розничного рынка электрической энергии, новые правила оптового рынка, вводящие новый сегмент рынка — балансирующий. Предполагалось также принятие Правительством Российской Федерации ряда важнейших решений по следующим направлениям: расширение сектора свободной торговли в Сибири, решение проблемы перекрестного субсидирования, реформирование ФОРЭМ — перевод всех его участников на рынок регулируемых долгосрочных договоров.

Подводя итоги уходящего года, можно констатировать, к сожалению, лишь частичное выполнение намеченных на 2005 г. планов. До сих пор не приняты правила функционирования розничных рынков электроэнергии, не реформирован оптовый рынок в направлении дальнейшей либерализации, не решена проблема перекрестного субсидирования. Не выполнены системные задачи, на фоне которых успехи 2005 г., несмотря на значительность каждого события в отдельности, относительно невелики. Были введены в действие абсолютно новый для российской практики балансирующий рынок и сектор свободной торговли в Сибирском регионе.

Законодательство об электроэнергетике отводит значительную роль федеральному антимонопольному органу в процессе реформирования и дальнейшего функционирования электроэнергетики. Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) принимает активное участие в процессах, связанных с реформированием электроэнергетики.

В 2006 г. ФАС России была определена Правительством Российской Федерации ответственным органом за разработку проекта постановления о порядке антимонопольного контроля на оптовом и розничном рынках электроэнергии. Документ был разработан и принципиально согласован с министерствами и ведомствами. Все соисполнители одобрили в целом концепцию антимонопольного

контроля на оптовом рынке, однако отметили, что принятие документа требует корректировки законодательства об электроэнергетике. В соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике» не предусматривается прямого полномочия Правительства Российской Федерации устанавливать особенности антимонопольного контроля в электроэнергетике, несмотря на то, что такие особенности в общих чертах обозначены в ст. 25 данного Закона. В настоящее время подготовлены: проект изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и проект Федерального закона «О защите конкуренции».

ФАС России участвует в качестве соисполнителя в подготовке всех нормативных правовых актов, разрабатываемых министерствами и ведомствами в рамках реформирования электроэнергетики. ФАС России также принимает участие в работе Межведомственной комиссии по реформированию электроэнергетики, которая координирует работу различных органов власти в целях сохранения единства стратегии реформирования. Комиссия поручила ФАС России осуществление мониторинга

разделения конкурентных и естественно-монопольных видов деятельности в электроэнергетике.

В рамках реформы продолжается создание новых субъектов рынка:

- Из федеральных станций и крупных станций АО-энерго создаются оптовые генерирующие компании (ОГК); остальные станции АО-энерго входят в территориальные генерирующие компании (ТГК).
- Осуществляется реструктуризация РАО «ЕЭС России» и его дочерних компаний, в том числе АО-энерго.
- Наполняются активами сетевые компании: Федеральная сетевая компания (ФСК) — магистральными сетями, распределительные сетевые компании (РСК).
- На местном уровне в течение 2005 г. продолжалась реорганизация местных энергоснабжающих организаций, направленная на разделение конкурентных и монопольных видов деятельности.

По мнению многих участников процесса реформирования, темп реформы замедлился. С од-

ной стороны, это связано с объективной сложностью задач, которые приходится решать в процессе формирования модели функционирования розничных рынков фактически с «нуля», или существенных преобразований на оптовом рынке. С другой стороны, замедление темпов реформы отрасли вызвано нарастающим «консерватизмом» взглядов правительственных чиновников. Осторожность при проведении преобразований в такой инфраструктурной отрасли, как электроэнергетика, безусловно, оправдана. Однако часто осторожность становится тормозом крайне необходимых изменений.

## Перспективы развития оптового рынка электроэнергии

Первоначально существенные изменения будут введены на оптовом рынке. Именно он послужит основой для всей энергосистемы. Именно на этом рынке будет формироваться цена, будут задаваться стандарты и правила поведения.

Оптовый рынок электроэнергии будет делиться на четыре основных сегмента:

- сегмент долгосрочных договоров,
- рынок на сутки вперед — спот-рынок,
- балансирующий рынок,
- рынок финансовых контрактов.

Со временем также будут введены:

- рынок системных услуг;
- рынок мощности.

### Сегмент долгосрочных договоров

Этот сегмент составляет основу рынка целевой модели. На нем «расторговывается» большая часть производимой электроэнергии. Суть рынка заключается в том, что производитель и потребитель договариваются напрямую об объемах, цене, сроках и прочих условиях поставки электроэнергии. При этом цена договора будет так или иначе ориентирована на цену спотового рынка. Такие договоры выгодны крупным потребителям с ровным графиком нагрузки и электростанциям, себестоимость производства которых не слишком зависит от цены на топливо (прежде всего ГЭС) или может быть захедржирована в контрактах с поставщиками топлива.

Рынок долгосрочных договоров эволюционирует из рынка регулируемых долгосрочных договоров, который к 2007 г. заменит нынешний регулируемый сектор (ФОРЭМ). Предполагается, что к 2006 г. за каждым потребителем электроэнергетики — участником ФОРЭМ будет закреплён набор электростанций таким образом, чтобы он получал требующийся объем электроэнергии по цене, близкой к тарифу ФОРЭМ. Цена по такому набору договоров будет зафиксирована на несколько лет и индексироваться на коэффициент, учитывающий различные параметры — цены топлива, уровень инфляции. Таким образом, значительные объемы производимой электроэнергии в стране будут зафиксированы в контрактах на 3–5 лет. Это обеспечит плавный переход энергосистемы к рынку. На время переходного — периода отклонения от зафиксированных объемов — участники смогут приобретать/продавать только на спотовом рынке по рыночным ценам. По прошествии переходного периода участники будут вынуждены самостоятельно подбирать себе сторону для заключения договоров или приобретать электроэнергию на спотовом рынке.

### Рынок на сутки вперед (спот)

На этом рынке проходят торги на поставку электроэнергии на сутки вперед. Здесь формируется цена электроэнергии в зависимости от ограничений по перетокам, сетевых потерь и других параметров.

Спотовый рынок существует уже больше года в виде сектора свободной торговли оптового рынка электроэнергии (ССТ) или так называемого рынка 5-15. В ССТ закладываются и формируются правила, регламенты, нарабатывается опыт участия потребителей и покупателей.

В соответствии с правилами ССТ цена электроэнергии формируется в каждом из более чем 6000 узлов расчетной модели энергосистемы. Каждый из таких узлов привязан к физическому объекту энергосистемы — подстанции, генератор и т.д. Цены определяются по результатам аукционных торгов, ежедневно проводимых администратором торговой системы (АТС) по каждому узлу расчетной модели на каждый час предстоящих суток — всего более 144 тыс. аукционов ежедневно. Аукцион рассчитывается на основе заявок покупателей и продавцов. В заявке указываются объем

и цена, по которой участники готовы купить или продать электроэнергию в каждый час следующих суток. Точка пересечения ценовых заявок потребителей и производителей — это и есть цена электроэнергии на данный час в данном узле.

Не всегда участники–производители электроэнергии могут подавать заявки с указанием цены — так ограничивается их возможность влиять на цену. Ценопринимаящие станции подают заявки только с указанием объема, цена на который будет определена в результате торгов. В соответствии с правилами не могут подавать ценовые заявки: (1) ГЭС на весь объем вырабатываемой электроэнергии; (2) станции, работающие в вынужденном режиме, — ТЭС на объем электроэнергии, вырабатываемой в комбинированном с производством тепла режиме; (3) АЭС на объем электроэнергии, вырабатываемый во время технологического минимума работы АЭС.

Торги проводятся по принципу маржинального ценообразования — цену определяет максимальное ценовое предложение последней электростанции, объемы которой востребованы рынком. Цена в узле потребителя будет зависеть прежде всего от ценовых предложений электростанций, сетевых потерь, сетевых ограничений по перетокам электроэнергии.

Спотовый рынок — предмет постоянного контроля со стороны антимонопольного органа. Именно на этом сегменте будет формироваться базовая рыночная цена электроэнергии. Цена спотового рынка — ориентир для остальных сегментов, прежде всего сегмента долгосрочных договоров и рынка финансовых контрактов.

### **Балансирующий рынок**

Это рынок «он-лайн», на котором торгуются заявки на текущее производство или потребление на час вперед. На торги выставляются объемы отклонений фактического производства/потребления от запланированного по результатам торгов на спотовом рынке. Балансирующий рынок — результат эволюции существовавшего до его введения сектора отклонений, где производители и потребители штрафовались за отклонения от проданных или купленных объемов на спотовом рынке. Как правило, эти объемы являются результатом неточного прогнозирования своего производства/потребления субъектами рынка при продаже/покупке энергии на спотовом рынке.

Балансирующий рынок — предмет особого контроля со стороны антимонопольного органа. Здесь, так же как и на спотовом рынке, определяется цена электроэнергии — но уже не на сутки вперед, а на текущий день, за час до фактического производства или потребления.

### **Рынок финансовых инструментов**

На рынке торгуются стандартные финансовые контракты на поставку электроэнергии в отсутствие привязки к пропускной способности сети и другим физическим ограничениям. Основная цель данного сегмента — создать инструмент для хеджирования (страхования) рисков изменения цен на рынках электроэнергии.

## **Участники оптового рынка электроэнергии**

В соответствии с законодательством об электроэнергетике все компании, совмещающие естественно-монопольные и потенциально конкурентные виды деятельности, должны их разделить. К потенциально конкурентным видам деятельности относятся производство и купля-продажа электроэнергии, к естественно-монопольным — оказание услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению.

Этот тезис и заложен в основу структуры рынка электроэнергии. В результате на рынке будет функционировать три типа участников:

- производители электроэнергии: генерирующие компании — ОГК и ТГК;
- потребители электроэнергии;
- инфраструктурные организации.

### **Производители электроэнергии**

В настоящее время основная часть электростанций находится под контролем холдинга РАО «ЕЭС России», 52 % акций которого принадлежит государству. Станции холдинга РАО «ЕЭС России» производят более 70 % вырабатываемой электроэнергии в стране. Еще около 10 % электроэнергии на основе ядерного топлива производит концерн ФГУП «Росэнергоатом», полностью контролируемый государством. Остальной объем электроэнергии вырабатывается независимыми производителями.

ми — прежде всего «Башкирэнерго», «Татэнерго», которые находятся под контролем соответствующих региональных органов власти, и «Иркутскэнерго», «Новосибирскэнерго», контролируемые частными компаниями.

В результате реструктуризации холдинга РАО «ЕЭС России» будет создана 21 генерирующая компания — 6 тепловых оптовых генерирующих компаний (ОГК), 1 ОГК на базе гидроэлектростанций и 14 территориальных генерирующих компаний (ТГК).

Генерирующие компании сформированы с учетом максимального ограничения рыночной силы, т.е. конфигурация разработана таким образом, чтобы каждая из ОГК и ТГК могла оказать наименьшее влияние на цены оптового рынка электроэнергии. Указанная конфигурация генерирующих компаний прошла независимую оценку по заказу ФАС России и в целом признана допустимой с точки зрения создания условий для реальной конкуренции участников.

**Тепловые ОГК.** ОГК создаются в соответствии с распоряжением Правительства. При формировании ОГК учитывались два противоречивых условия. С одной стороны, компании должны быть достаточно крупными, чтобы они были финансово устойчивыми и инвестиционно-привлекательными. С другой стороны, ОГК не должны обладать значительной рыночной силой. Дополнительным условием при компоновке ОГК на базе тепловых станций выступил принцип равных стартовых условий.

В 6 ОГК вошли крупнейшие ГРЭС<sup>1</sup>, топливом для которых являются уголь, газ и мазут. Компоновка тепловых ОГК строилась на следующих основаниях:

- (а) экстерриториальность (в ОГК включались станции, расположенные друг от друга на значительном расстоянии таким образом, чтобы станции одной ОГК не могли совместно влиять на цены на электроэнергию в зоне свободного перетока);
- (б) дифференциация по видам топлива (в каждой ОГК есть станции, работающие как на угле, так и на газе).

Специфика ОГК состоит в том, что основным продуктом таких компаний является электроэнергия, побочным — теплоэнергия. 32 станции, кото-

рые войдут в ОГК, вырабатывают 42 % электроэнергии холдинга РАО «ЕЭС России» и 12 % тепловой энергии, которая является побочным продуктом. Станции ОГК, большая часть электроэнергии которых вырабатывается в конденсационном режиме (т.е. не связанном с производством тепла), будут иметь, как правило, решающее влияние на цену. Именно станции ОГК в большинстве случаев будут ценообразующими на оптовом рынке электроэнергии. По причине потенциально высокого влияния на оптовый рынок электроэнергии станции ОГК формируются по экстерриториальному принципу — электростанции каждой ОГК расположены в разных частях страны

Практически каждая из станций ОГК при определенных обстоятельствах сможет занять доминирующее положение и повлиять на цены. В связи с этим поведение станций, входящих в тепловые ОГК, будет находиться под особым контролем со стороны антимонопольного органа.

**Гидро-ОГК.** Все крупные гидростанции<sup>2</sup>, входящие в холдинг РАО «ЕЭС России», включены в одну гидро-ОГК. Эта компания будет находиться под контролем государства. Гидро-ОГК будет одной из крупнейших по размерам установленной мощности генерирующей компанией на оптовом рынке — более 21 600 МВт.

ФАС России провел дополнительный анализ потенциальной монопольной власти гидро-ОГК, который показал, что у такой компании не будет возможности оказывать серьезное влияние на ценообразование на оптовом рынке. Главное ограничение влияния на рынок — невозможность ГЭС подавать ценовые заявки, что означает продажу вырабатываемой электроэнергии гидростанциями по сложившейся на рынке цене. Кроме того, в соответствии с правилами рынка гидростанции не смогут самостоятельно регулировать объем поставляемой на рынок электроэнергии, а будут выполнять требования системного оператора (СО-ЦДУ) в этой части. Указанные обстоятельства практически исключают влияние ГЭС на рынок.

**Атомные электростанции.** Еще одним крупнейшим по размеру установленной мощности (22 242 МВт) игроком на рынке электроэнергии будет концерн «Росэнергоатом», в который входят

<sup>1</sup> От названия времен СССР «государственная районная электрическая станция» (ГРЭС).

<sup>2</sup> Небольшие ГЭС, находящиеся в основном в Северо-Западном регионе, будут включены в соответствующие ТГК.

все 10 крупнейших атомных станций страны. Концерн также будет находиться под прямым контролем государства.

АЭС характеризуются тем, что значительный объем электроэнергии вырабатывается ими в вынужденном режиме. Это означает, что на этот объем атомные станции не смогут подавать ценовые заявки, т. е. их воздействие на формирование цены будет ограничено. Тем не менее влияние этой компании на рынок ФАС России еще предстоит оценить, в результате чего возможно введение дополнительных ограничений ее деятельности на рынке.

**ТГК.** Важными игроками на рынке станут ТГК, состоящие из ТЭЦ, которые вырабатывают значительный объем электроэнергии в так называемом теплофикационном режиме, когда одновременно производится тепловая и электрическая энергия.

В ТГК включены станции — ТЭЦ по территориальному принципу, которые привязаны к месту значительными объемами поставки тепловой энергии, что существенно ограничивает свободу их поведения на рынке электроэнергии.

Основным продуктом этих компаний является тепловая энергия. 243 станции, которые войдут в ТГК, производят 88 % всей теплоэнергии, и 58 % электроэнергии, которая является побочным продуктом, вырабатываемым холдингом РАО «ЕЭС России». ТГК будут ориентированы скорее на рынок ЖКХ, чем электроэнергию.

Таким образом, в каждой зоне свободного потока электроэнергии (границы рынка), состоящей из нескольких регионов РФ, будут конкурировать станции до 8 ОГК (6 ОГК на базе ГРЭС, гидро-ОГК и концерн «Росэнергоатом») и 1–2 ТГК — всего до 10 игроков. Основными участниками оптового рынка, имеющими возможность влиять на цену электроэнергии, несмотря на относительно небольшую установленную мощность, будут тепловые ОГК. Поведение этих ОГК требует наибольшего внимания со стороны антимонопольного органа.

#### *Задачи ФАС России*

Необходимо зафиксировать на переходный период (3–5 лет) конфигурацию ОГК – ТГК, за исключением процессов разукрупнения компаний. Нерешенными остаются вопросы о включении станций Башкортостана и Татарстана в генерирующие компании.

Не допустить аффилированности собственников, контролирующих ТГК или ОГК, которые, действуя вместе, смогут влиять на цену.

Ограничить возможности вертикальной интеграции по топливу в виде образования топливно-генерирующих компаний. Очевидна тенденция поставщиков топлива («Газпрома» и «СУЭК») выстроить компании такого рода. Потенциально это может привести к ограничению конкуренции на рынке электроэнергии и топлива. Вертикально интегрированные электроэнергетические компании будут стремиться использовать свое доминирующее положение на топливном рынке для оказания давления на своих конкурентов. Необходимо принять решение о возможности создания и условиях функционирования таких компаний. При этом необходимо обеспечить равный (по ценам, объемам и условиям) доступ к топливу, производимому такими компаниями, и не допустить монополизации ими рынка электроэнергии.

#### **Потребители электроэнергии**

На оптовом рынке электроэнергии будут функционировать два основных вида потребителей.

*Энергосбытовые компании*, обеспечивающие одного или нескольких крупных потребителей энергии. Каждая точка поставки электроэнергии такого потребителя должна соответствовать правилам оптового рынка (объем потребления — 4 МВт, оборудована приборами учета и др.). К данному виду потребителей относятся крупные потребители, которые самостоятельно, без посредничества энергосбытовых компаний вышли на оптовый рынок.

*Гарантирующие поставщики* или энергосбытовые компании, точки поставки которых расположены по периметру территории, — т. е. компании, снабжающие энергией потребителей, которые не соответствуют правилам оптового рынка.

С точки зрения оптового рынка указанные категории потребителей будут идентичны.

#### **Инфраструктурные организации**

Инфраструктуру электроэнергетики можно разделить на технологическую и рыночную.

К *технологической инфраструктуре* относят естественно-монопольные виды деятельности в электроэнергетике — услуги по передаче элек-

трической энергии, оперативно-диспетчерское управление.

К *рыночной инфраструктуре* относят деятельность по организации торгов электроэнергией.

Технологическую инфраструктуру обеспечивают сетевые компании и субъекты ОДУ, соответственно рыночную — НП «Администратор торговой системы» (НП АТС).

**Магистральные сети.** Магистральные сети являются основой всей энергосистемы России — обеспечивают надежность функционирования энергосистемы и составляют важнейший элемент электроэнергетической безопасности страны.

В соответствии с законодательством об электроэнергетике активы магистральных сетей (принадлежащие РАО «ЕЭС России», АО-энерго) консолидируются в созданной Федеральной сетевой компании (ФСК). Все магистральные сети будут переданы под контроль государства за счет увеличения доли государства в ФСК. При этом пока неясно, за счет каких источников это произойдет. Возможные варианты — за счет продажи генерирующих активов (электростанций) или федерального бюджета.

Увеличение доли государства необходимо, в том числе для скорейшего отделения управления магистральными сетями от РАО «ЕЭС России». Инфраструктура (сети, диспетчирование) должна быть отделена от производителей электроэнергии на всех уровнях.

Вообще развитие конкуренции в электроэнергетике в России во многом зависит от развития сетей. Генерация в настоящее время избыточна, и при нынешнем уровне потребления ее достаточно для развития конкуренции, однако отсутствие богатой топологии сети ее ограничивает.

#### *Задача ФАС России*

Необходимо заложить достаточные стимулы для сетевых компаний, прежде всего, ФСК, для развития сетей. Механизм выбора объектов нового строительства сетей должен быть максимально прозрачен. Особое внимание следует обращать на возможный сговор сети с генераторами, занимающими доминирующее положение в какой-либо зоне, которые не заинтересованы «расширять» узкие места сети.

**Системный оператор — Центральное диспетчерское управление (СО-ЦДУ).** Система оперативно-диспетчерского управления, возглавляемая СО-ЦДУ управляет технологическими режимами объектов энергетики и обеспечивает надежное функционирование всей энергосистемы.

С точки зрения рынка субъекты объединенных диспетчерских управлений (ОДУ) определяют очередность, приоритеты загрузки станций по технологическим основаниям. Это прямо влияет на результаты торгов на оптовом рынке электроэнергии (СО-ЦДУ задает базовые условия для начала торгов).

СО-ЦДУ выделен из РАО «ЕЭС России», а входящие в холдинг региональные диспетчерские управления — из АО-энерго. При этом система диспетчерского управления входит в группу РАО «ЕЭС России». К СО-ЦДУ присоединяются региональные диспетчерские управления, имущество которых выделяется из АО-энерго.

В целях развития рынка электроэнергии необходимо юридическое отделение системы диспетчерского управления от производителей и покупателей электроэнергии.

Законодательством предусмотрено увеличение доли государства в СО-ЦДУ. Прямой контроль со стороны государства обеспечит реальную независимость СО-ЦДУ, что позволит избежать конфликта интересов: инфраструктурная организация СО-ЦДУ против РАО в роли генератора и потребителя.

СО-ЦДУ обладает значительными полномочиями по принятию важнейших для рынка решений, при недостаточной прозрачности для ФАС России и участников рынка. Учитывая степень важности для рынка принимаемых СО-ЦДУ решений, существует вероятность соглашений с участниками рынка. Уже сейчас участники рынка озабочены закрытостью СО-ЦДУ.

#### *Задача ФАС России*

В целях недопущения соглашений и согласованных действий СО-ЦДУ с участниками рынка следует разработать систему контроля принятия решений диспетчерами и повысить прозрачность работы субъектов ОДУ.

**Администратор торговой системы** — оптовая биржа электроэнергии, организатор торгов и расчетов. Через АТС будут проходить все торги на спотовом и балансирующем рынках, АТС будет регистрировать долгосрочные договоры. Это важнейшая структурная единица рынка. Именно биржа будет обладать оперативными инструментами противодействия злоупотреблений на рынке. Все действия по предотвращению и пресечению злоупотреблений будут осуществляться антимонопольным органом совместно с АТС.

#### *Задача ФАС России*

Необходимо наладить информационный обмен между ФАС России и НП АТС и разделить функции по процедурам текущего контроля за рынком, а также провести независимый анализ модели и программного обеспечения торгов. Основы взаимодействия будут заложены в документе о Порядке антимонопольного контроля на оптовом рынке электроэнергии и соглашениях между ФАС России и НП АТС.

## Особенность оптового рынка электроэнергии с точки зрения антимонопольного контроля

Рынок электроэнергии имеет ряд существенных отличий от рынков других товаров. Причины этого в особенностях самого товара — электроэнергии и связанных с ней товаров (услуг) — мощности, услуг системного характера и других, а также в технологических ограничениях при обращении этих товаров (услуг). С точки зрения экономики, спрос на электроэнергию в нашей стране практически неэластичен по цене. Это означает, что объем потребления электроэнергии не зависит от ее стоимости. С точки зрения технологии электроэнергию нельзя хранить, поэтому в каждый момент времени должно вырабатываться ровно столько электроэнергии, сколько ее потребляется. Дисбаланс спроса и предложения в физическом плане означает аварию или ухудшение качества товара для широкого круга потребителей. Электроэнергия передается по электрическим сетям, по которым ра-

спределяется согласно законам физики: направления ее потоков зависят от сопротивления, при передаче энергии на дальние расстояния часть ее теряется. Существуют также естественные ограничения по передаче электроэнергии — по проводу определенного сечения можно передать только заранее известное максимальное количество электроэнергии.

С точки зрения антимонопольного регулирования это приводит к возможности влиять на условия обращения товара субъектами рынка, которые при этом могут не занимать сколько-нибудь значимой доли рынка.

Эта особенность невероятна для других рынков — продавец (электростанция), занимая, например, 1 % рынка, может оказывать влияние на цену электроэнергии. Это возможно в случае, если резерв производства электроэнергии меньше обозначенного 1 %, т. е. ни одна электростанция не в состоянии произвести или передать (из-за сетевых ограничений) равное или большее 1 % всего объема рынка количество электроэнергии. Таким образом, без выработки данного 1 % электроэнергии не будет достигнут необходимый баланс спроса и предложения. В этом примере любой производитель, располагающий объемом производимой энергии равным или большим 1 %, может влиять на цену.

Как это происходит подробнее будет разъяснено ниже. Цена на рынке формируется в результате подачи заявок с указанием цены и объема электроэнергии потребителями и продавцами. При этом территория страны делится на множество частей (узлов), связанных с элементами электрической

...спрос на электроэнергию в нашей стране практически неэластичен по цене. Это означает, что объем потребления электроэнергии не зависит от ее стоимости.

сети. В каждом узле и проводится такой аукцион, состоящий из заявок участников, которые могут физи-

чески поставить или потребить электроэнергию в этом узле с учетом ограничений и потерь. В электроэнергетике используется система маржинального ценообразования, в соответствии с которой цена на рынке формируется по ценовой заявке последнего продавца, востребованного покупателями. Невостребованные заявки продавцов означают, что они не смогли продать свою электроэнергию по предложенной ими цене, поскольку она оказалась слишком высокой для потребителей. В результате торгов такими производителями не будет вырабатываться электроэнергия.



В случае, если объем, предоставляемый для рынка такими невостребованными продавцами достаточен, чтобы «заместить» объемы, предлагаемые рынку производителями, продавшими свою энергию, такая ситуация вполне конкурентна. Именно такая картина и складывается, как правило, в абсолютном большинстве узлов. Однако при определенных обстоятельствах столь благостная картина может измениться. Это может произойти из-за ремонта линий электропередачи, электростанций, аварий, роста спроса (например, зимой) и других причин. Когда невостребованных генераторов окажется недостаточно для замещения проданных объемов электроэнергии, такие продавцы смогут неограниченно завышать цену. Таким образом, для конкуренции на рынке электроэнергии важно, не какую долю рынка занимает тот или иной субъект, а насколько потенциальный объем предложения превышает объем спроса. Если разница незначительная и меньше объема, предлагаемого одним из производителей, то такой участник вне зависимости от занимаемой доли рынка будет иметь возможность злоупотреблять своим положением, завышая цену.

Исходя из указанных особенностей рынка электроэнергии, становится возможной ситуация, когда производитель, обладающий сколь угодно малой долей на рынке, оказавшись в вышеописанной ситуации, сможет установить любую цену на свой товар.

## Роль антимонопольного контроля на оптовом рынке электроэнергии

В связи с вышеизложенным роль антимонопольного органа в целях обеспечения нормального функционирования рынка электроэнергии трудно переоценить. Во многом от правил и практики антимонопольного контроля зависит развитие рыночных отношений в отрасли.

Задача антимонопольного контроля — прежде всего не допустить манипулирования ценами, не «заглушая» при этом ценовые сигналы рынка. Регулирование не должно искажать реальные рыночные цены: узловые цены в зоне свободного перетока будут

выше, чем выше себестоимость производства электроэнергии продавцов и чем больше сетевых ограничений на поставку более дешевой электроэнергии от более эффективных производителей. Такая ситуация должна дать сигнал инвестору о целесообразности постройки новой, более экономичной станции в указанной зоне свободного перетока, чтобы вытеснить дорогие станции. Дисбаланс цен между зонами свободного перетока также может дать сигнал сетевой компании о строительстве новой линии электропередачи.

Учитывая специфику рынка электроэнергии, необходим особый подход к его антимонопольному регулированию.

Поскольку предметом антимонопольного контроля выступают хозяйствующие субъекты, занимающие долю рынка свыше 35 % (10 % — на финансовых рынках), полномочия по предупреждению

**Задача антимонопольного контроля — прежде всего не допустить манипулирования ценами, не «заглушая» при этом ценовые сигналы рынка.**

или пресечению возможных злоупотреблений субъектами рынка электроэнергии у ФАС России отсутствуют. Соот-

ветствующая норма есть как в действующем антимонопольном законодательстве, так и в проекте закона о защите конкуренции. Основываясь на вышеизложенных особенностях электроэнергетических рынков, ФАС России предложила внести поправки в законопроект, принятый Государственной Думой в первом чтении, дополнив определение «доминирующее положение» следующей фразой: «Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара меньше 35 %, в соответствии с условиями и в порядке, предусмотренными федеральными законами».

Как следует из формулировки нормы, она нуждается в развитии в законодательстве об электроэнергетике. Соответственно, вслед за законом о конкуренции следует скорректировать статью 25 Федерального закона «Об электроэнергетике», в которой будут сформулированы определения доминирующего положения на оптовом рынке электроэнергии, порядок установления границ рынка, критерии злоупотребления доминирующим положением. В законе также необходимо установить полномочия Правительства Российской Федерации по принятию соответствующих нормативных актов о порядке антимонопольного контроля в электроэнергетике. □