

# Развитие проекта «Сахалин-2»: мифы и реальность

М. Уилсон

Проект «Сахалин-2», реализуемый на основе Соглашения о разделе продукции, оказался в центре всеобщего внимания с момента подписания соглашения в 1994 г. Сложность проекта, неординарность и амбициозность его задач заставили говорить о нем как в России, так и за рубежом. Интересно, что даже сегодня мы наблюдаем разброс оценок проекта от «фантастических возможностей для Сахалина и России в целом» до «неопределенности выгод, получаемых Россией».

Очень жаль, что сегодня все еще существуют сомнения, а часто и откровенное непонимание в отношении проектов, реализуемых на основе соглашений о разделе продукции, а также их преимуществ для России. Одна из причин этих сомнений — создание и тиражирование в СМИ определенного набора мифов, среди которых можно выделить четыре наиболее распространенных:

- проект «Сахалин-2» невыгоден России;
- соглашения о разделе продукции не нужны, и реализация всех проектов должна осуществляться в обычном налоговом режиме;
- стоимость проекта для инвестора не имеет значения, поскольку по условиям СРП все затраты являются возмещаемыми;
- режим СРП создает условия для дискриминации российских предприятий и передачи большей части подрядов иностранным компаниям.

С другой стороны, несмотря на всю эту критику, проект «Сахалин-2» пользуется мощной поддержкой высших руководителей Российской Федерации и получает содействие со стороны как Правительства России, так и администрации Сахалинской области. Подтверждением сказанному может служить цитата из выступления Президента РФ В.В. Путина на международной практической конференции по вопросам СРП в Южно-Сахалинске: «СРП для нас — один из важнейших механизмов привлечения инвестиций в отечественную экономику. Особенно в добывающей промышленности».

В связи с этим основной задачей настоящей статьи является разъяснение основных моментов, связанных с проектом «Сахалин-2», и освобождение реальности от вышеперечисленных мифов. Остановлюсь на четырех моментах:

- краткая характеристика проекта;
- четыре мифа о проекте «Сахалин-2»;
- выгоды от реализации проекта «Сахалин-2» для Российской Федерации;
- ход реализации проекта и последние достижения.



### Краткие сведения о проекте

Проект «Сахалин-2» реализуется на условиях соглашения о разделе продукции (СРП) между Российской Федерацией и компанией «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лимитед» («Сахалин Энерджи»). На сегодняшний день акционерами компании являются «Шелл» (55%), «Мицуи Сахалин Холдинг» (дочерняя компания «Мицуи»), доля которой оставляет 25%, и «Даймонд Гэс Сахалин» (дочерняя компания «Мицубиси») с долей 20%.

«Сахалин-2» является первым проектом в России, реализуемым на условиях СРП. Это также крупнейший проект в России по объему прямых иностранных инвестиций (более 10 млрд долл. США).

Проект предусматривает разработку двух месторождений: Пильтун-Астохского (главным образом нефтяного месторождения с попутным газом) и Лунского (преимущественно газового месторождения с попутным газоконденсатом и нефтяной оторочкой). Суммарные промышленные запасы углеводородов обоих месторождений составляют более 1 млрд баррелей (150 млн т) нефти и более 500 млрд куб. м (18 трлн куб. футов) природного газа. Запасы нефти превышают объем годового экспорта нефти из России, который в настоящее время составляет примерно 2,5 млн баррелей в сутки, а запасы газа примерно соответствуют объему пятилетнего экспорта российского газа в Европу, что достаточно для обеспечения мировой потребности в сжиженном природном газе (СПГ) в течение четырех лет. Реализация проекта осуществляется в два этапа.

В рамках первого этапа с июля 1999 г. ведется добыча нефти на производственно-добывающем комплексе «Витязь», основным элементом которого является нефтедобывающая платформа «Моликпак». Нефть с платформы «Моликпак» сначала поступает на плавучее нефтеналивное хранилище, с ко-

торого закачивается в челночные танкеры для дальнейшей транспортировки заказчикам. В настоящее время добыча нефти ведется только в течение летнего сезона, так как в зимние месяцы доступ танкеров к платформе невозможен из-за льда. Среднесуточная добыча нефти с ПДК «Витязь» составляет более 70 тыс. баррелей.

Второй этап реализации проекта «Сахалин-2» предусматривает установку двух дополнительных морских платформ. Эти платформы, так же как и «Моликпак», будут связаны с берегом морскими трубопроводами. Извлеченные нефть и природный газ будут транспортироваться по 800-километровым береговым трубопроводам в Пригородное, на южную оконечность о. Сахалина, где строится первый в России завод по сжижению природного газа (завод СПГ) проектной мощностью 9,6 млн т СПГ в год. С терминалов отгрузки СПГ и нефти продукция будет доставляться заказчикам танкерами в круглогодичном режиме, так как залив Анива круглый год свободен ото льда.

### Четыре мифа о проекте «Сахалин-2»

*Миф первый* — режим СРП невыгоден России.

Реальность — если бы не было СРП по проекту «Сахалин-2», то, скорее всего, не было бы и освоения месторождений в рамках этого проекта, и, значит, не было бы никаких выгод ни для о. Сахалин, ни для России.

*Миф второй* — соглашения о разделе продукции не нужны, и реализация всех проектов должна осуществляться в обычном налоговом режиме.

Реальность — принимая во внимание политическую и экономическую обстановку в России в начале 90-х годов, акционеры проекта «Сахалин-2» не рискнули бы инвестировать средства в столь крупный проект без гарантий стабильности, которые обеспечивает режим СРП. Такой дорогостоящий, мас-



штабный и сложный проект, реализуемый в суровых условиях отдаленного географического региона, был бы слишком рискованным предприятием в отсутствие заранее известных и гарантированных условий налогообложения.

*Миф третий* — для компании «Сахалин Энерджи» стоимость проекта не имеет значения, поскольку по условиям СРП все затраты являются возмещаемыми.

Реальность — Российская Федерация не вкладывает финансовые средства в реализацию проекта «Сахалин-2». Все инвестиции для разработки проекта осуществляют акционеры, которые также принимают на себя все связанные с проектом риски, не получая никакого дохода до тех пор, пока не начнется добыча и поступление выручки от реализации продукции. Помимо этого, наличие ряда факторов, в частности инфляции, приводит к тому, что каждый вложенный в проект доллар сегодня стоит дороже, чем будет стоить завтра. Чистая приведенная стоимость возмещенных компании затрат будет значительно ниже, чем стоимость затрат сегодняшних. При этом для акционеров воздействие этого фактора является более чувствительным, чем для Российской Стороны, — ведь в каждом долларе, на который увеличиваются затраты по проекту, доля акционеров составляет 79%.

*Миф четвертый* — режим СРП создаст условия для дискриминации российских предприятий и передачи большей части подрядов иностранным компаниям.

Реальность — этот проект предусматривает строительство морских добывающих платформ и завода СПГ, т.е. объектов, которые являются новыми для России. Поэтому российские предприятия не могут осуществить строительство этих объектов в соответствии с установленными стандартами. Тем не менее проект открывает перед российскими предприятиями широкие возможности для изучения этих технологий и развития своего производственного потенциала, что сейчас и происходит. При этом заявления о том, что российские предприятия вообще не допускаются к работам по проекту, не соответствуют действительности.

## **Выгоды от реализации проекта для России**

Уровень риска, размер инвестиций и масштаб работ, связанные с осуществлением проекта «Сахалин-2», весьма значительны как для акционеров, так и для Российской Федерации. Однако столь же велики и выгоды, ожидаемые от его реализации.

Выгоды от реализации проекта для России можно разделить на следующие четыре категории.

### *1. Поступления от проекта:*

— прямые доходы Российской Федерации от реализации проекта составят до 45 млрд долл. США в виде платы за право пользования недрами (роялти), российской доли нефти и газа, налоговых выплат и бонусов, предусмотренных СРП;

— с российскими предприятиями уже заключены контракты на сумму более 4 млрд долл.;

— общая сумма затрат за весь срок реализации проекта «Сахалин-2» превысит 15 млрд долл., из которых более 70% будут выплачены российским предприятиям.

### *2. Создание рабочих мест и подготовка кадров:*

— в строительных работах по второму этапу освоения будет задействовано до 12 тыс. человек, большинство из которых — российские граждане;

— в течение всего срока осуществления проекта около 6 млрд долл. будет выплачено в качестве заработной платы российским работникам и подоходного налога;

— создается 2400 постоянных рабочих мест, из которых 1500 рабочих мест будут обеспечены непосредственно компаний и 900 — ее подрядчиками. Для заполнения этих вакансий, там где это возможно, «Сахалин Энерджи» планирует привлекать местные кадры;

— компания приступила к реализации программы стажерского обучения в целях подготовки будущих кадров. Эта форма обучения полностью ориентирована на население о. Сахалин и предусматривает привлечение двух стажеров из числа российских граждан на каждого работника, нанятого по прямым трудовым соглашениям;

— несколько миллионов долларов направлены на подготовку персонала из числа жителей г. Корсакова по специальностям, связанным с эксплуатацией и техническим обслуживанием завода СПГ и объектов по отгрузке нефти;

— в 2008 г., после ввода объектов в эксплуатацию, доля российского персонала составит 35%, после чего планируется ее увеличение до 60% в 2011 г. и 85% в 2018 г.;

— предусматривается передача технологий и международного опыта в области управления и ведения бизнеса;

— реализация проекта будет способствовать повышению уровня охраны труда и защиты окружающей среды.

**3. Инфраструктура:** на цели модернизации инфраструктуры о. Сахалин уже направлено 300 млн долл. Более 12 млн долл. направляется на модернизацию объектов общественного здравоохранения и утилизации отходов. «Сахалин Энерджи» также оказывает содействие в создании инфраструктуры для других шельфовых проектов на о. Сахалин. К настоящему времени выполнены следующие работы:

— построено или отремонтировано 116 км автомобильных дорог;

— построено 45 новых мостов и 170 водопропускных труб в местах пересечения дорог с водными преградами;

— выполнен комплекс работ по модернизации аэропорта в п. Ноглики, включая строительство новой асфальтобетонной взлетной полосы и зданий аэровокзала;

— выполнен комплекс работ по модернизации морского торгового порта в г. Холмск.

В результате реализации проекта уже 600 тыс. жителей Сахалина уже получили выгоду в виде отремонтированных мостов, автомобильных и железных дорог, систем дорожного дренажа, систем связи, больниц, аэропортов, морских портов.

**4. Поставки энергоносителей:** поставки СПГ с Сахалина станут первыми поставка-

ми российского газа в страны Азии и Северной Америки, что обеспечит России выход на новые, стратегически важные рынки сбыта энергоресурсов. Помимо этого, поставки газа в рамках проекта «Сахалин-2» помогут удовлетворить энергетические потребности дальневосточного региона России.

### **Последние вехи реализации проекта**

— заключен долгосрочный договор фрахта на три новых танкера СПГ с российско-японским консорциумом судовладельцев;

— заключен первый в истории договор на поставку российского газа (в виде СПГ) в Северную Америку;

— продолжается строительство железобетонных оснований платформ гравитационного типа;

— уже заключены долгосрочные договоры на ежегодные продажи 5 млн т СПГ (из общей проектной мощности завода СПГ 9,6 млн т/год);

— проведены тендеры на строительство всех основных объектов второго этапа, и большинство договоров уже заключены;

— по ТЭО строительства объектов второго этапа получены все согласования российских государственных органов;

— официально объявлено о начале второго этапа реализации проекта.

Проект «Сахалин-2» движется вперед. После успешной реализации первого этапа осуществлен запланированный переход на второй. По оценкам экспертов, к настоящему моменту работы второго этапа уже завершены на 40%. На этом важнейшем этапе реализации проекта «Сахалин Энерджи» стремится продемонстрировать, что и Россия и о. Сахалин получают дивиденды от его реализации. Я надеюсь, что эта статья поможет освободиться от некоторых мифов, которые существуют в настоящее время, и позволит составить более объективное представление о нашем проекте.