

Энергетическая стратегия России: результаты и перспективы

С.А. Оганесян

В августе 2003 г. Правительством Российской Федерации утверждена Энергетическая стратегия России на период до 2020 г., в которой изложены конкретные цели, задачи и основные направления долгосрочной энергетической политики государства на соответствующий период с учетом складывающейся внутренней и внешней ситуации в энергетическом секторе и его роли в обеспечении единства экономического пространства Российской Федерации, а также политического, макроэкономического и научно-технологического развития страны.

Энергетическая стратегия России предусматривает к 2020 г. рост добычи нефти до 450–520 млн т и газа — 710–730 млрд куб. м; увеличение глубины переработки нефти на отечественных предприятиях достигнет 85%.

В настоящее время ТЭК является одним из устойчиво работающих производственных комплексов российской экономики. В 2003 г. доля отраслей ТЭК во внутреннем валовом продукте (ВВП) страны составила 26,3%, в том числе нефтяного комплекса — 16,3, газового комплекса — 6,7, электроэнергетики — 2,4 и угольной промышленности — 0,9%. Доля ТЭК в экспорте страны составила 57%, в том числе нефтяного сектора — 40, газового — 15%.

Долгосрочная государственная политика в сфере добычи нефти и газа должна быть направлена на создание стабильных условий, обеспечивающих устойчивое развитие отрасли. В условиях непрерывного ухудшения качественного состояния ресурсной базы и недостаточных приростов запасов нефти и газа за счет геолого-разведочных работ, не восполняющих объемы добычи, необходимо всемерно стимулировать применение новых технологий разработки месторождений, а также рассмотреть возможность возврата к налогу на воспроизводство минерально-сырьевой базы (ВМСБ). Добиться этого можно только с помощью совершенствования системы недропользования. Именно через лицензионные соглашения и проектные документы по разработке нефтяных и газовых месторождений сегодня наиболее эффективно можно решать вопросы научно-технической политики в отрасли, регулировать отношения между государством и недропользователем. Поэтому и следует вернуться к конкурсам при лицензировании. Отказ от конкурсов в пользу аукционов существенно ослабляет регулируемую роль лицензии на разведку и добычу углеводородов. Использование новых технологий в процессе разработки месторождений связано со значительными капитальными вложениями, и, чтобы сделать этот процесс рентабельным для нефтегазодобывающих предприятий, необходима гибкая дифференцированная налоговая система, освобождение от налогов части средств, направленных на создание новых технологий и оборудования.

Достижение намеченных уровней добычи нефти в стране и соответствующего развития геолого-разведочных работ и транспортной инфра-



структуры (включая строительство новых магистральных нефтепроводов и экспортных морских терминалов на Востоке и Севере России) требует роста инвестиций. Основным источником капитальных вложений в течение всего рассматриваемого периода будут собственные средства компаний. При освоении новых районов добычи предполагается также привлечение кредитных средств на условиях проектного финансирования. В перспективе до 25–30% общего объема инвестиций может составить заемный и акционерный капитал.

Анализ итогов работы ТЭК России в 2003 г. показывает, что не только выросла добыча угля, газа и нефти, но увеличилось и производство продукции из этого сырья. В консолидированный бюджет страны в виде прямых и косвенных налогов от предприятий отраслей ТЭК поступило более 33% всех налоговых поступлений в казну. Начата работа по структурной перестройке энергопроизводящих и энергопотребляющих отраслей. Главная задача этой работы — обеспечить снижение энергоемкости ВВП к 2020 г. на 26%.

Рост объемов добычи нефти и газа достигнут как за счет активизации работ на новых месторождениях, так и благодаря внедрению методов увеличения нефтеотдачи пласта.

Использование природного газа в общей структуре топливно-энергетических ресурсов в 2003 г. составило около 50%, что объясняется в том числе сравнительно низкой стоимостью газового топлива по сравнению со стоимостью мазута и угля. В связи с этим Энергетическая стратегия России предусматривает частичную переориентацию использования газа с топливных на промышленные цели.

Продолжится газификация регионов России, в том числе крупных промышлен-

ных центров южной части Западной Сибири, Восточной Сибири и Дальнего Востока. Важное место в структуре обеспечения населения топливом, в основном для коммунально-бытовых нужд, сохранит сжиженный газ, потребление которого прогнозируется увеличить в 1,2–1,3 раза.

Крупнейшим газодобывающим предприятием страны является ОАО «Газпром». В настоящее время его доля в общероссийской добыче составляет около 88–89%, доля нефтяных компаний и независимых газодобывающих организаций — 11–12%; в соответствии с Энергетической стратегией России к 2020 г. последняя должна возрасти до 20–25%. В связи с этим необходимо более четко обозначить роль независимых газодобывающих организаций в газоснабжении страны. Возможно, для этого особенно актуальны принятие дифференцированного НДС в газовой отрасли, совершенствование порядка доступа независимых организаций в газотранспортную систему ОАО «Газпром» и к экспорту газа.

Современное состояние ТЭК России характеризуется рядом нерешенных проблем, обусловленных инфраструктурными факторами развития, действующими механизмами регулирования рынка, менеджментом компаний и др. Важнейшими проблемами являются:

- высокая энергоемкость экономики, в два и более раза превышающая удельную энергоемкость экономики развитых стран;
- значительная степень износа основных фондов в отраслях ТЭК (более 50%, а в нефтепереработке — до 80%);
- территориальная диспропорция в производстве и потреблении энергоресурсов;
- сильная зависимость нефтегазового комплекса России от состояния и конъюнктуры мирового энергетического рынка.



Энергетическая стратегия России предусматривает надежное обеспечение населения и экономики страны энергоресурсами, сохранение целостности Единых энергетических систем России, укрепление позиции России на мировых топливно-энергетических рынках (имеется в виду рост объемов экспорта нефти, газа, угля и электроэнергии).

Основополагающими направлениями российской энергетики станут создание новых центров добычи нефти и газа в Восточной Сибири, на Дальнем Востоке, на Севере европейской территории России, на шельфах арктических и дальневосточных морей; развитие транспортной инфраструктуры с целью повышения эффективности экспорта газа, нефти и нефтепродуктов, ее диверсификация по направлениям, способам и маршрутам поставок углеводородного сырья на внутренние и внешние рынки; своевременное формирование транспортных систем в новых нефтегазодобывающих регионах, модернизация и коренная реконструкция действующих НПЗ с целью увеличения объема и глубины переработки нефти; формирование инвестиционных средств для финансирования капитального строительства в энергетике и энергосбережении для поддержки частного предпринимательства, механизма взаимодействия регулируемого и нерегулируемого секторов рынка электроэнер-

гии; обеспечение снижения темпов роста цен на энергоресурсы по сравнению с темпами роста инфляции. Предлагаемые Энергетической стратегией России пути развития ТЭК должны обеспечить высокие темпы социально-экономического развития страны. От того, насколько эффективно они будут реализованы, зависит экономическая и политическая стабильность в обществе, возможности повышения благосостояния народа.

Вместе с тем можно с удовлетворением констатировать, что 2003 г. стал лучшим за последние несколько лет годом для ТЭК, ожидаемые результаты 2004 г. также вселяют определенный оптимизм. Достаточно отметить, что по ожидаемым уровням добычи нефти и газа в 2004 г. мы выходим на уровни, предусмотренные Энергетической стратегией на 2010 г. Поэтому объективно назрела необходимость пересмотра основных параметров Энергетической стратегии России по нефти и газу.

В своей статье я не коснулся вопросов электроэнергетической и угольной отраслей, которым в Энергетической стратегии России отведена не менее важная роль. Эти отрасли с поставленными перед ними Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации задачами также справляются успешно.