

# «Сахалин-1»: правовые и практические вопросы

С.Л. Лазарев

Проект «Сахалин-1» представляет собой разработку нефти и газа на северо-восточном шельфе острова Сахалин. Район разработки включает в себя месторождения «Чайво», «Одопту» и «Аркутун-Даги».

Потенциальные извлекаемые запасы по проекту «Сахалин-1» составляют 307 млн т нефти (2,3 млрд баррелей нефти) и 485 млрд куб. м газа (17,1 трлн куб. футов газа).

Для разработки проекта «Сахалин-1» был учрежден консорциум, состоящий из «Эксон Нефтегаз Лимитед», дочки крупнейшей нефтяной компании мира «ЭксонМобил», двух российских компаний, представляющих интересы «Роснефти» и «Сахалинморнефтегаза», японской компании СОДЕКО («Сахалин Ойл энд Газ Девелопмент Ко., Лтд.») и индийской компании «ОНГК Видеш Лтд.».

Размер изначально планировавшихся прямых инвестиций в проект «Сахалин-1» составляет 12 млрд долл. США. Учитывая опыт проекта «Сахалин-2», можно с уверенностью утверждать, что на самом деле объем капитальных вложений будет больше, чем вышеуказанная цифра. Из известных иностранных инвестиционных проектов, в том виде, в каком они существуют на сегодняшний день, проект «Сахалин-1» является крупнейшим иностранным инвестиционным проектом в России.

Реализация проекта включает в себя несколько стадий. Начальная стадия предусматривает освоение месторождения «Чайво» с началом добычи нефти в конце 2005 г. и с последующей разработкой месторождений «Одопту» и «Аркутун-Даги».

Освоение месторождения «Чайво», началась с того, что необходимо было решить много организационных, политических и правовых вопросов, многие из которых не были прописаны в законодательных актах, а если что и было прописано, то, если бы следовать им, начало реализации проекта могло бы затянуться надолго.

«Сахалин-1» предусматривает разработку месторождений с использованием как береговых, так и морских сооружений. В частности, добыча на «Чайво» будет вестись с помощью уникальной наземной буровой установки «Ястреб». Она предназначена для бурения с берега скважин с большим отходом забоя от вертикали на эксплуатационные объекты, расположенные на расстоянии до 10 км от береговой линии. Если говорить простым языком, то скважина забуривается под углом, а не вертикально как, например, это будет происходить на том же месторождении «Чайво» с морской платформы «Орлан».

Вернемся к разрешению организационных, политических и правовых вопросов. Для начала буровых работ было необходимо разгрузить, как говорят англичане *in the middle of know where*, на необитаемом, или, если говорить юридическим языком, на необорудованном, берегу залива Чай-



во 180 тыс. т груза, причем сделать это надо было до конца октября (2002 г.), так как к 20-м числам октября в тех северо-восточных районах Сахалина заканчивается навигация.

А как быть, если иностранные баржи могут причаливать только в российских портах, открытых для иностранных судов? И с какой это, действительно, стати десятки барж под иностранным флагом пойдут из Америки, пересекут нашу территориальную границу и начнут разгружать свой груз на этом самом необитаемом (необорудованном) берегу?

Необходимо отметить, что проект «Сахалин-1», так же, конечно, как и проект «Сахалин-2», находит поддержку в различных правительственных органах, пытающихся в рамках существующего законодательства помочь с реализацией этих двух (из трех) существующих сегодня соглашений о разделе продукции, которые, с моей точки зрения, являются привлекательным инструментом как для иностранных инвесторов, так и для нашей страны. Наша добывающая промышленность не имеет на сегодняшний день достаточного опыта, технических и финансовых средств для того, чтобы разрабатывать месторождения углеводородов на шельфе острова Сахалин. Да, у России есть сегодня деньги (в первую очередь из-за высоких цен на нефть), но они необходимы на реализацию других программ, на латание социальных дыр и т.д., но не для освоения шельфа острова Сахалин.

Я не буду затрагивать давно дискутирующийся вопрос о полезности и необходимости для нашей страны соглашения о разделе продукции (СРП) как концепции добычи полезных ископаемых, о том, что, по мнению части политиков, чиновников и бизнесменов, государству Российскому более выгоден обычный налоговый режим. Я лично являюсь сторонником СРП, и еще в 1997–1999 гг.

мы с Джонатаном [Русином] принимали самое активное и непосредственное участие в реализации проекта «Сахалин-3» (Кириинский блок), а именно по включению данного месторождения в список месторождений, подлежащих разработке на основе СРП. Мы добились желанного результата и 1 мая 1999 г. был принят Федеральный закон, относящий Кириинский блок проекта «Сахалин-3» к участкам недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции. Мне очень горестно, что в итоге участники консорциума по разработке Кириинского блока (на то время это «Мобил», «Тексако», «Роснефть» и СМНГ («Сахалинморнефтегаз») так и не получили необходимых разрешений, лицензий и т.п. для того, чтобы начать реализацию этого проекта, и, судя по всему (на основании сведений из различных источников), данное месторождение будет выставлено на новый конкурс...

Однако вернемся к нашим чиновникам и к тому факту, что они оказывали сильное содействие в начале реализации освоения месторождения «Чайво». Когда один сахалинский чиновник на совещании в Москве сказал, что баржи из США под американским флагом не могут пойти прямо на необорудованный берег залива Чайво, то руководитель одного из министерств дословно сказал следующее: «Тогда они пойдут криво!», но «Эксон» необходимо помочь.

Это было в конце апреля 2002 г., а сейчас на месторождении «Чайво» сконструирована та самая уникальная буровая установка «Ястреб», которая с берега под определенным углом уже забурируется на участок, находящийся в десятке километров от берега. И я надеюсь и уверен, что, как и планировалось, в будущем 2005 г. пойдет первая нефть «Чайво»!



«Сахалин-1» (также как и «Сахалин-2») принесет выгоды России, Дальнему Востоку и Сахалину в частности. Есть такое понятие как мультипликативный эффект, смысл которого в том, что каждый доллар инвестированный в нефтегазодобычу, приносит дополнительно 3–4 доллара в инфраструктуру, социальную сферу, реализацию так называемого «Russian Content», по-русски реализацию «Российского Участия», т.е. привлечение российских компаний в качестве подрядчиков и поставщиков Сахалинских проектов.

По результатам оценки социально-экономических аспектов проекта «Сахалин-1», на начальной стадии его реализации для российских граждан будет создано более 13 тыс. рабочих мест, прямо или косвенно связанных с проектом. (Если на секунду вспомнить о «Сахалине-2», то можно сказать, что только на стадии строительства крупнейшего в мире завода по переработке природного сжиженного газа в местечке Пригородное в Анивском заливе задействовано 6 тыс. рабочих!)

Участие российских рабочих в строительстве не является единственным прямым достоинством «Сахалина-1». Природный газ в рамках проекта «Сахалин-1» будет поставляться не только за рубеж (как известно, ведутся переговоры по поставке газа в Японию, Китай и ряд других стран), но будет газифицирован Хабаровский край и весь Дальний Восток России.

*[Нефть от месторождения Чайво по нефтепроводу (протяженностью 220 км) пойдет до нефтеотгрузочного терминала*

*в Де-Кастри, находящегося на материке в Хабаровском крае.*

*На терминале в Де-Кастри будут размещены резервуары для хранения нефти и отгрузочные сооружения для приема танкеров. Круглогодичная транспортировка нефти обычными танкерами будет возможна благодаря наличию ледоколов сопровождения.]*

Я неоднократно бывал на Сахалине и могу сказать, что это суровый (в первую очередь зимой), но одновременно очень красивый с точки зрения природы край. Я уверен, что однажды города и поселки Сахалина обретут современное и соответствующее природной красоте этого уголка России новое лицо. Этому есть все предпосылки, природные ресурсы, рабочие руки, а теперь и иностранные инвестиции. Для маленькой справки, Сахалинская область занимает после Москвы второе место в России (из 89 регионов) по объему прямых иностранных инвестиций, а город Южно-Сахалинск занимает третье место после Москвы и Санкт-Петербурга по количеству иностранцев на душу населения. За сахалинские проекты развернулась настоящая борьба с участием не только иностранных инвесторов, таких как «ЭксонМобил», «Шелл», «Бритиш Петролеум», но и нашего «Газпрома».

Полтора столетия назад Америка пережила золотую лихорадку. Сахалинская нефтяная и газовая лихорадка началась! (Sakhalin Oil and Gas Rush Began!)

Сахалин ждет великое будущее!