

## **Правовые вопросы реализации проектов в СНГ. Транспортировка природного газа**

С.И. Кузнец

Внешнеэкономическая деятельность всегда имела чрезвычайно большое значение для «Газпрома», так как «Газпром» не только снабжает газом подавляющее число потребителей в Российской Федерации, но и является ведущим экспортером этого углеводородного сырья в зарубежные страны.

В настоящее время осуществление международных проектов приобретает все большее значение для «Газпрома», так как помимо экспортных поставок появляются и другие, более сложные и разнообразные международные проекты с участием «Газпрома», что является отражением тенденции превращения «Газпрома» в энергетическую компанию мирового масштаба. У «Газпрома» уже есть большой опыт участия в реализации крупномасштабных международных проектов в нефтегазовой отрасли, среди которых строительство газопроводов «Интерконнектор», Ямал — Европа и «Голубой поток», добыча природного газа на месторождениях в Иране, Вьетнаме и Индии, создание сети торговых компаний в Западной Европе.

При этом поставки природного газа, осуществляемые «Газпромом», по-прежнему имеют чрезвычайно важное значение не только для Западной Европы, но и для многих стран бывшего СССР, чьи углеводородные ресурсы недостаточны для обеспечения собственного потребления. Очень многие страны, страны — соседи Российской Федерации вынуждены импортировать природный газ (в основном из Российской Федерации), и вопрос стабильности и надежности этих поставок имеет очень большое значение для этих стран. «Газпром», в свою очередь, заинтересован в хороших и стабильных отношениях с нашими соседями, входившими ранее в СССР, поскольку именно через их территорию проходят экспортные газопроводы. Для России очень важно иметь надежные каналы транзита газа в Западную Европу, с тем чтобы выполнять свои обязательства по экспорту поставок. Поэтому мы находимся в зависимости друг от друга, и баланс интересов, который нам удалось соблюдать в последнее время, позволяет обеспечивать выполнение задач по снабжению газом стран ближнего и дальнего зарубежья.



«Газпром» ставит перед собой цель не только сохранить существующий объем поставок природного газа в страны Европы и ближнего зарубежья, но и существенно увеличить его в соответствии с растущими потребностями рынка. Такая задача диктует необходимость осуществления новых международных проектов в области добычи, транспортировки и реализации природного газа.

Следует сказать, что объем поставки российского газа в страны ближнего зарубежья за последние годы несколько снизился — с 53,76 млрд куб. м в 2001 г. до 52,3 млрд куб. м в 2003 г. (такая же тенденция наблюдается и в текущем году). Такое снижение поставок российского природного газа объясняется достигнутыми договоренностями о маркетинге среднеазиатского газа, который идет транзитом через Российскую Федерацию и поступает в другие страны СНГ, в частности, в Украину. Украина имеет потребности в больших объемах природного газа и стремится диверсифицировать источники его поставок. Российская Федерация взяла на себя обязательства на межправительственном уровне обеспечить транзит в Украину среднеазиатского газа в согласованных объемах. Взаимовыгодное сотрудничество России, Украины и стран Средней и Центральной Азии в области поставок и транзита природного газа является хорошим примером налаживания экономических отношений между нашими странами.

Говоря более подробно о каждой из сопредельных с Россией стран, где «Газпром» осуществляет свои проекты, можно начать с Белоруссии. Как известно, начало 2004 г. характеризовалось довольно напряженными отношениями между «Газпромом» и ОАО «Белтрансгаз» по поводу заключения договора на поставку и транзит природного газа. Разногласия были вызваны несоблюдением (по нашему мнению) договоренностей, достигнутых правительствами наших стран. Эти договоренности предусматривали, с одной стороны, поставки газа в Белоруссии по более низким ценам, а с другой стороны, создание совместного газотранспортного предприятия на основе ОАО «Белтрансгаз». Поскольку такое совместное предприятие не

было создано в предусмотренные сроки, «Газпром» поставил вопрос о прекращении поставок по льготным ценам. В конце концов, все разногласия удалось снять и договор на поставку газа и транзит через Беларусь по системе газопроводов ОАО «Белтрансгаз» был подписан.

Кроме того, одним из важных аспектов сотрудничества с Белоруссией являются строительство и эксплуатация участка магистрального газопровода Ямал — Европа. Хотелось бы обратить внимание, что этот газопровод, сооруженный в Беларуси, является собственностью «Газпрома», в связи с чем осуществление транзита по нему в меньшей степени зависит от влияния белорусской стороны. Его строительство является частью стратегии «Газпрома» по обеспечению надежных поставок природного газа европейским потребителям.

Другой страной, о которой стоит поговорить подробнее, является Украина. Украина имеет очень важное значение для обеспечения «Газпромом» поставок природного газа в Западную Европу. Большая часть экспорта «Газпрома» (как в физическом, так и в денежном выражении) осуществляется через территорию Украины. Существует большое количество межправительственных соглашений между Россией и Украиной, которые в том числе закрепляют объемы поставок и транзита природного газа, размер тарифной ставки и стоимость газа.

На основе межправительственных соглашений между «Газпромом» и НАК «Нафтогаз Украины» заключен договор, закрепляющий отношения в газовой сфере до 2013 г. В рамках этих договоренностей происходит постепенное увеличение доли среднеазиатского газа, поступающего в Украину транзитом через Россию.

Кроме того, говоря об Украине, нельзя не затронуть тему участия «Газпрома» в управлении газотранспортной системой Украины. Экономические интересы обеих стран диктуют необходимость координации деятельности систем газоснабжения России и Украины. В рамках договоренностей, достигнутых на высшем политическом уровне, было создано совместное предприятие между «Газ-

промом» и НАК «Нафтогаз Украины» — консорциум по управлению и развитию газотранспортной системой Украины. В рамках этого консорциума ставятся весьма амбициозные, в том числе по управлению газотранспортной системой Украины на условиях концессии. Но реализация этого проекта потребует достаточно долгого времени, необходимого, в том числе, для внесения соответствующих изменений в законодательство Украины.

В настоящее время в рамках консорциума уже реализуется другой проект — строительство участка газопровода Богородчаны — Ужгород, который позволит увеличить пропускную способность газотранспортной системы Украины и тем самым увеличить экспортные поставки «Газпрома». Это достаточно удачный пример сотрудничества двух стран, Украины и России, в области газотранспортной инфраструктуры, который способствует росту экономики обеих стран. В результате его реализации Россия получит дополнительные доходы от экспорта природного газа, а Украина — дополнительные доходы от его транзита.

Еще одна страна, которая граничит с Россией, — это Молдавия. «Газпром» не только поставляет природный газ в Молдавию, но и осуществляет транзит через ее территорию. Правовой основой сотрудничества с Молдавией — межправительственное Соглашение от 29 ноября 2001 г. о поставках российского природного газа в Республику Молдова и его транзите по территории Республики Молдова, а также договоры между «Газпромом» и АО «Молдовагаз». Следует отметить, что АО «Молдовагаз» — совместное предприятие, созданное с участием «Газпрома».

В отличие от Украины, с Молдавией до сих пор не удалось решить проблему газового долга. Решение этого вопроса осложняется в том числе неурегулированностью отношений между Молдавией и Приднестровьем.

Тем не менее объемы транзита газа через Молдавию растут, а поставки несколько снижаются, и это связано также с увеличением поставок среднеазиатского газа.

Со странами Прибалтики все достаточно понятно. Отношения «Газпрома» со странами Прибалтики строятся на рыночных условиях. Деятельность «Газпрома» в Прибалтике не ограничивается поставками газа — мы участвуем в приватизации местных энергетических компаний. В настоящее время «Газпром» имеет доли участия в таких компаниях, как «Латвияс Газе» (Латвия), «Лиетувос Дуйос», КТЭ (Литва), «Ээсти Газ» (Эстония). Кроме того, через страны Прибалтики обеспечиваются поставки газа в Калининград, что имеет не только экономическое, но и политическое значение.

Далее — об отношениях со странами Центральной и Средней Азии и Закавказья. Страны Центральной и Средней Азии обладают очень большим потенциалом добычи углеводородов, и одна из главных задач, которая стоит перед ними, — вывести эти углеводороды на рынок. Для того чтобы их вывести на рынок, необходимо обеспечить транспортировку природного газа через территорию сопредельных стран, и «Газпром» активно участвует в решении этой задачи. Правовой основой для этой работы являются межправительственные соглашения, заключенные Российской Федерацией со странами этого региона, а также договоры, подписанные «Газпромом» с местными газовыми компаниями.

В апреле 2003 г. Президент РФ В. Путин и Президент Туркменистана С. Ниязов подписали долгосрочное Российско-Туркменстанское Соглашение о сотрудничестве в газовой отрасли на 25 лет — с 1 января 2004 г. до 31 декабря 2028 г. Уполномоченными организациями по его реализации определены ОАО «Газпром» и государственная торговая корпорация «Туркменнефтегаз».



В целях реализации этих договоренностей «Газпромом» было заключено 25-летнее соглашение с Туркменией о закупках природного газа, подписаны контракты с Узбекистаном и Казахстаном на транспортировку. Но существующие в Средней Азии газотранспортные мощности нуждаются в расширении и реконструкции для вывода природного газа на рынок. Инвестиционные возможности и опыт «Газпрома» позволяют ему решить эту задачу во взаимодействии с местными газотранспортными компаниями.

«Газпром» участвует в обеспечении природным газом и стран Закавказья — Грузии, Азербайджана, Армении.

В Азербайджан осуществляются поставки природного газа из Российской Федерации. В последнее время они идут также из Казахстана. Существует совместное предприятие в Казахстане — «Казросгаз», созданное с участием «Газпрома» и казахской компании «Казмунайгаз» на основании межправительственного соглашения между Российской Федерацией и Казахстаном. И эта компания выполняет поставки казахского природного газа в Азербайджан.

В Грузии, куда «Газпром» продолжает поставлять газ, в настоящее время «Газпром» изучает возможности для осуществления новых проектов. Состоялся ряд встреч с представителями нового правительства Грузии, на которых обсуждались возможности участия «Газпрома» в приватизации объектов газовой промышленности Грузии. В том случае, если эти планы будут реализованы, это поможет «Газпрому» участвовать в реконструкции системы магистральных газопроводов Грузии, от состояния которых зависит надежность поставок не только в Грузию, но и в Армению.

Что касается непосредственно Армении, в которую «Газпром» также поставляет газ через совместное предприятие «АрмросГазпром», к числу интересных проектов, которые изучаются в последнее время, можно отнести проект строительства газопровода из Ирана в Армению. Правительством Армении в 2004 г. было объявлено о начале реализации проекта, и «Газпром» в настоящее время рассматривает возможность своего участия в этом проекте.

Что касается правовых вопросов реализации международных проектов, то прежде следует сказать об условиях, в которых «Газпрому» приходится осуществлять свою деятельность за пределами России. Практически с каждой страной — участницей СНГ, в которой «Газпром» осуществляет свою деятельность, Российская Федерация подписала межправительственные соглашения, касающиеся в той или иной степени поставок природного газа. Цель этих соглашений — гарантировать стабильность отношений в этой области, установить правила игры. С одной стороны, это благоприятный фактор для «Газпрома», с другой стороны, не всегда установленные государствами правила лишают нас свободы маневра, которую мы имели бы в обычных рыночных условиях. Хорошо, когда сначала подписываются межправительственные соглашения, а потом контракты. Хуже, когда из-за заключения международных договоров «Газпром» вынужден вносить изменения в уже сложившиеся отношения с контрагентами. В частности, такая ситуация была с Белоруссией, когда Россия взяла на себя обязательства поставлять газ по ценам пятого ценового пояса, и «Газпром» был вынужден снижать зафиксированную в контракте цену.

Если говорить о договорном оформлении отношений по поставке газа, то эти контракты условно можно разделить на краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные. «Газпром» предпочитает работать на основе долгосрочных контрактов, поскольку газовый бизнес связан с большими финансовыми вложениями в добывающую и транспортную инфраструктуру, которые легче осуществлять в условиях стабильности и прогнозируемости размера денежных потоков.

Кроме того, при осуществлении своих международных проектов «Газпром» всегда учитывает те ограничения, те правила игры, которые устанавливаются местным законодательством. Эти ограничения могут касаться разных вопросов — возможности занимать определенную долю на рынке поставок газа, возможности выступать в качестве оператора магистрального газопровода, регулирования тарифов на оказание услуг по транспортировке природного газа, и т.д.